

DEPARTEMENT	CA	TGI (1)	Recensement 2009 (2)		Recensement 1999 (2)		Projection à 30 ans de l'INSEE (3)	
			Population du ressort avant RCJ	Population du ressort après RCJ	Population du ressort avant RCJ	Population du ressort après RCJ	Population du ressort avant RCJ	Population du ressort après RCJ
LOT ET GARONNE	CA AGEN	MARMANDE AGEN	95 333	329 697	88 929	305 396		
			234 364		216 467			
MAINE ET LOIRE	CA ANGERS	SAUMUR ANGERS	177 324	780 082	164 738	733 213		
			602 758		568 475			
JURA	CA BESANCON	DOLE LONS LE SAUNIER	129 877	261 277	124 078	250 925		
			131 400		126 847			
CORRÈZE	CA LIMOGES	TULLE BRIVE	113 492	243 352	111 365	232 484		
			129 860		121 119			
AIN	CA LYON	BELLEY BOURG EN BRESSE	92 320	588 853	79 652	515 478		
			496 533		435 826			
AVEYRON	CA MONTPELLIER	MILLAU RODEZ	71 095	277 048	67 605	263 924		
			205 953		196 319			
COTES-D'ARMOR	CA RENNES	GUINGAMP SAINT BRIEUC	179 931	474 141	170 461	442 072		
			294 210		271 611			
HAUTE-GARONNE	CA TOULOUSE	SAINT GAUDENS TOULOUSE	95 099	1 230 700	85 453	1 046 532		
			1 135 601		961 079			

(1) En rouge : TGI supprimé / En bleu : TGI de rattachement.

(2) Source INSEE 2009

(3) Projection à 30 ans de l'INSEE sur la base du recensement de 1999.

	affaires nouvelles civiles (Hors référés, HO et surendettement)													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Moyenne nationale		4 307	4 148	4 252	4 323	4 385	4 688							

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Saumur	1581	1530	1433	1451	1351	1483	0	2678	2508	2369	2537	2450	1526	1569
Angers	4901	5074	4716	4401	4627	4881	6057	8437	8039	9361	9975	11793	9338	12781
Laval	2837	2740	2482	2454	2716	2799	2681	3988	4307	4431	4330	4168	3722	4085
Le Mans	6500	5698	4923	5364	5772	5953	5686	10073	10015	10197	11998	12184	7693	9797

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Dele	1262	1334	1284	1256	1276	1160	0	3589	2259	2130	1930	1950	70	1076
Lons-le-Saunier	1477	1395	1483	1450	1469	1421	2645	2785	2321	3541	2263	2212	1860	3927
Belfort	1782	1659	1553	1551	1528	1582	1573	3809	3495	3389	3073	2959	3135	3556
Besançon	3333	3302	3418	3698	3849	3641	3578	7241	7180	7384	6681	5243	5017	5896
Montbéliard	1919	1914	1691	1795	1856	1625	1552	4204	4286	4611	4280	3660	3238	2760
Lure	1129	1097	1093	1111	1179	1124	0	2058	1852	1693	1593	1905	38	982
Vesoul	1586	1620	1608	1540	1578	1591	2516	2593	3960	3418	2297	2262	2423	3914

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Tulle	1273	1200	1225	1341	1399	1232	0	1612	1668	1723	1763	1820	48	1076
Brive-la-Gaillarde	1736	1466	1354	1390	1367	1617	2655	2327	2641	2471	2289	2354	1915	3087
Guéret	1304	874	868	1349	1179	1252	1208	2116	2065	1802	2122	2140	2057	1866
Limoges	5058	3983	3341	3662	3779	3879	3822	6132	6468	7076	6879	7423	5284	5901

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Beilley	932	869	779	856	572	0	0	1421	1692	1511	1391	764	738	729
Bourg-en-Bresse	4786	4560	4593	4521	5155	5721	5289	7119	7239	7674	7598	7805	3647	7949
Montbrison	1808	1349	1287	1335	1328	1104	0	1893	1837	1965	2032	2353	124	1158
Roanne	1421	1519	1472	1406	1607	1647	1469	2366	2741	2037	2508	2174	2066	1581
Saint-Etienne	6297	4935	4887	4828	4844	4468	5214	8004	8689	7900	7108	7864	7166	7823
Villefranche/Seone	2148	1791	1703	1639	1704	1636	1693	4015	3695	3891	3813	3684	2589	2978

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Millau	741	687	618	508	361	0	0	1362	1484	1603	1436	4119	3905	3665
Rodez	1629	1614	1749	2035	2189	2383	2182	2653	2838	2965	3117	5893	4407	6159
Beziers	4969	4560	4540	4406	4543	4854	4826	7638	7671	6792	7253	6269	4407	7397
Carcassonne	2711	2652	2287	2220	2327	2397	2299	4343	4308	3823	4013	4229	3368	2957
Montpellier	12048	10498	10416	10587	10778	10428	9733	14817	20368	17506	19232	20323	16184	17283
Narbonne	2414	2226	2008	1897	2221	2323	2133	3670	4281	4333	4584	4003	3286	3295
Perpignan	8398	7470	7144	7570	7976	7471	6257	20165	17824	11335	15477	16142	9942	12828

	affaires nouvelles civiles (hors référés, HO et surendettement)													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Moyenne nationale	4 307	4 148	4 262	4 323	4 385	4 385	4 688							

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Saumur	1581	1530	1433	1451	1351	1483	0	2878	2508	2369	2537	2450	1526	1569
Angers	4901	5074	4716	4401	4627	4881	6057	8437	8039	9361	9875	11793	9338	10941
Laval	2837	2740	2482	2454	2716	2799	2681	3988	4307	4431	4330	4168	3722	3247
Le Mans	6500	5698	4923	5364	5772	5953	5686	10073	10015	10197	11998	12184	7693	7418

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Dole	1267	1334	1284	1256	1276	1160	0	3569	2259	2130	1930	1950	70	1076
Lons-le-Saulnier	1477	1385	1483	1450	1469	1421	2645	2785	2321	3541	1693	1803	1708	1751
Belfort	1782	1659	1553	1551	1528	1582	1573	3809	3495	3389	3073	2959	3135	2101
Besançon	3333	3302	3418	3698	3849	3641	3578	7241	7180	7394	6661	5243	5017	5386
Montbelliard	1919	1914	1691	1795	1856	1625	1552	4204	4286	4611	4280	3660	3238	2185
Lure	1129	1087	1093	1111	1179	1124	0	2058	1852	1593	1593	1805	38	970
Vesoul	1586	1620	1608	1540	1578	1591	2516	2593	3860	3418	2297	2262	2423	3112

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Tulle	1273	1200	1225	1341	1399	1232	0	1612	1668	1723	1763	1820	48	1739
Brive-la-Gaillarde	1736	1466	1354	1390	1367	1617	2655	2327	2641	2471	2289	2354	1915	2549
Guéret	1304	874	868	1349	1179	1252	1206	2116	2065	1802	2122	2140	2057	1502
Limoges	5058	3983	3341	3682	3779	3879	3822	6132	6468	7076	6879	7423	5284	8324

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Belley	932	869	779	856	572	0	0	1421	1692	1511	1391	7805	3647	4988
Bourg-en-Bresse	4786	4560	4593	4521	5155	5721	5299	7119	7239	7674	7598	7805	7805	4087
Montbrison	1808	1349	1287	1335	1328	1104	0	1893	1837	1965	2032	2353	124	4887
Roanne	1421	1519	1472	1406	1607	1647	1469	2386	2741	2037	2508	2174	2066	1076
Saint-Etienne	6297	4935	4887	4828	4844	4468	5214	8004	8689	7900	7108	7864	7166	2554
Villefranche/Saone	2148	1791	1703	1638	1704	1636	1683	4015	3695	3691	3613	3684	2588	2430

	affaires nouvelles civiles													
	affaires nouvelles civiles					affaires poursuivies								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Millau	741	687	618	608	361	0	0	1382	1484	1603	1436	4119	3905	2850
Rodez	1629	1614	1749	2035	2189	2383	2182	2653	2838	2865	3117	4119	3005	3029
Beziers	4969	4560	4540	4406	4543	4854	4826	7638	7671	6792	7253	5893	4407	8031
Carcassonne	2711	2652	2287	2220	2327	2397	2299	3823	4308	3691	4013	4229	3368	3142
Montpellier	12048	10498	10416	10587	10778	10428	9733	14816	20388	17506	19232	20323	16184	18817
Narbonne	2414	2226	2008	1997	2221	2323	2133	3670	4281	4333	4584	4003	3286	3100
Perpignan	6398	7470	7144	7570	7976	7471	6257	20165	17824	11335	15477	16142	9942	8961

## PHAROS 2009 - ACTIVITES CIVILES ET PENALE

### TGI DOLE

Nature d'affaires	TGI - Nombre d'affaires nouvelles	TGI - Nombre d'affaires terminées	nombre d'ordonnances
Juge de l'exécution	7	13	
Juge des affaires familiales hors divorce consentement mutuel	675	554	
Demande en divorce par consentement mutuel	132	153	
pénal			
CRPC			108

### TGI ST GAUDENS

Nature d'affaires	TGI - Nombre d'affaires nouvelles	TGI - Nombre d'affaires terminées	nombre d'ordonnances
Juge de l'exécution	197	198	
Juge des affaires familiales hors divorce consentement mutuel	400	398	
Demande en divorce par consentement mutuel	77	85	
pénal			
CRPC			99

# TGI TULLE

Nature d'affaires	TGI - Nombre d'affaires nouvelles	TGI - Nombre d'affaires terminées	nombre d'ordonnances
Juge de l'exécution	153	140	
Juge des affaires familiales hors divorce consentement mutuel	578	557	
Demande en divorce par consentement mutuel	103	109	
<b>CRPC</b>			<b>333</b>



DIRECTION  
DES AFFAIRES CRIMINELLES ET DES GRACES

Pôle d'Evaluation des Politiques Pénales

## Estimation du nombre de condamnations prononcées en 2009 par le tribunal correctionnel dans sa formation juge unique

Les données issues du casier judiciaire national ne précisent pas la formation de jugement, selon le type de formation au sens de l'article 398 du code de procédure pénale ayant prononcé les condamnations.

Une approche des condamnations rendues par la formation correctionnelle juge unique est possible pour la connaissance des infractions visées dans la condamnation. Les infractions relevant du juge unique correspondaient à près de 3000 numéros NATINF en 2009.

Une condamnation appartient au champ juge unique si elle concerne au moins une de ces 3000 NATINF, sans qu'une autre NATINF délictuelle « hors champ » ait été également visée. Dans ce cas, la condamnation a alors été prononcée par la formation collégiale.

79% des 568 543 décisions des tribunaux correctionnels relevaient du champ juge unique en 2009 (Tableau 1).

Tableau 1 : répartition des décisions inscrites au CJN et structure de ces décisions pour l'ensemble des TC, les juridictions de Dole, Saint-Gaudens et Tulle, et l'ensemble du groupe 4 auquel elles appartenaient en 2009

	condamnations	dont "JUC"	Taux de "JUC"	Condamnations contentieux routier	dont "JUC" contentieux routier	Taux de « JUC » dans le contentieux routier
<b>France</b>	<b>568 543</b>	<b>446 532</b>	<b>79%</b>	<b>276 139</b>	<b>270 830</b>	<b>98%</b>
Groupe 4	142 382	114 208	80%	71 063	69 852	98%
Dole	1 190	887	75%	525	507	97%
Saint-Gaudens	587	461	79%	266	265	100%
Tulle	934	718	77%	402	398	99%

Source : casier judiciaire national, traitement PEPP

Une estimation du nombre des condamnations rendues en audience correctionnelle par le juge unique exige cependant de déduire de ce champ juge unique :

- les décisions rendues après une procédure simplifiée (ordonnance ou composition pénale ou CRPC) ;

- les condamnations ayant prononcé une peine supérieure à 5 ans ;
- les condamnations prononcées moins de 41 jours après les faits les plus récents (délai identifié comme constitué très majoritairement de condamnations prononcées dans le cadre d'une comparution immédiate) ;
- les condamnations prononcées contre des personnes détenues provisoirement au moment du jugement.

**70% des 270 218 condamnations prononcées par les tribunaux correctionnels en 2009 et inscrites au CJN seraient, selon ces hypothèses, susceptibles d'avoir été prononcées par le tribunal correctionnel dans sa formation juge unique.**

Tableau 2: condamnations prononcées par le tribunal correctionnel et structure de ces condamnations pour l'ensemble des TC, les juridictions de Dole, Saint-Gaudens et Tulle, et l'ensemble du groupe 4 auquel elles appartenaient en 2009

	condamnations	dont "JUC"	Taux de "JUC"	Condamnations contentieux routier	dont "JUC" contentieux routier	Taux de « JUC » dans le contentieux routier
<b>France</b>	<b>270 218</b>	<b>188 786</b>	<b>70%</b>	<b>83 269</b>	<b>79 847</b>	<b>96%</b>
<b>Groupe 4</b>	<b>71 767</b>	<b>51 405</b>	<b>72%</b>	<b>24 970</b>	<b>24 097</b>	<b>97%</b>
<b>Dole</b>	<b>489</b>	<b>314</b>	<b>64%</b>	<b>145</b>	<b>133</b>	<b>92%</b>
<b>Saint-Gaudens</b>	<b>379</b>	<b>267</b>	<b>70%</b>	<b>120</b>	<b>119</b>	<b>99%</b>
<b>Tulle</b>	<b>297</b>	<b>186</b>	<b>63%</b>	<b>58</b>	<b>56</b>	<b>97%</b>

Source : casier judiciaire national, traitement PEPP

**Charge annuelle globale des traitements du Président, du Procureur de la République et du Directeur de greffe des tribunaux de grande instance de Belley, Dole, Guingamp, Marmande, Millau, Saint-Gaudens, Saumur et de Tulle en 2009**

Le décret n° 2008-1110 du 30 octobre 2008 modifiant le siège et le ressort des tribunaux d'instance, des greffes détachés, des juridictions de proximité et des tribunaux de grande instance a supprimé des tribunaux de grande instance de Belley, Dôle, Guingamp, Marmande, Millau, Saint-Gaudens, Saumur et de Tulle.

En 2009, la charge annuelle globale des traitements, charges et CAS pension inclus, du Président, du Procureur de la République et du Directeur de greffe desdits tribunaux se répartissait de la manière suivante :

Charge globale des traitements 2009* (en euros)	Date de fermeture	Président	Procureur de la République	Directeur de greffe	Total
TGI Belley	01/10/2009	136 122	139 356	50 129	325 607
TGI Dôle	01/01/2011	131 702	132 064	82 723	346 488
TGI Guingamp	01/01/2011	91 136	NA**	67 782	158 919
TGI Marmande	01/01/2011	94 927	137 060	83 535	315 522
TGI Millau	01/10/2009	133 666	121 025	NA**	254 691
TGI Saint Gaudens	01/01/2011	133 147	114 081	84 671	331 899
TGI Saumur	01/01/2011	133 015	104 919	51 269	289 202
TGI Tulle	01/01/2011	101 176	112 141	NA**	213 317
<b>TOTAL</b>		<b>954 890</b>	<b>860 646</b>	<b>420 109</b>	<b>2 235 645</b>

\*Sur 12 mois, charges et CAS pensions inclus

\*\* Poste vacant pendant toute l'année 2009

Il convient de remarquer que :

- d'une part, le poste de Procureur de la République du tribunal de grande instance de Guingamp est demeuré vacant à compter du 9 décembre 2008 :
- d'autre part, les postes de Directeur de greffe des tribunaux de grande instance de Millau et de Tulle sont restés vacants respectivement à compter du 3 novembre 2008 et du 1<sup>er</sup> octobre 2008.

En 2009, le coût global annuel des traitements, charges et CAS pension inclus, du Président, du Procureur de la République et du Directeur de greffe des tribunaux de grande instance de Belley, Dôle, Guingamp, Marmande, Millau, Saint-Gaudens, Saumur et de Tulle s'élève à **2 235 645 euros**.

### Crédits de titre 2 - Dépense de personnel

Coûts 2013*	Magistrats	A	B	C
TGI Belley	724 956	76 660	270 650	355 663
TGI Maramba	504 357	76 660	270 650	355 663
TGI Saumur	840 595	76 660	487 169	444 579
TGI Millau	504 357	76 660	162 390	177 832
TGI Tulle	1 008 715	76 660	487 169	489 037
TGI Guingamp	1 008 715	76 660	703 689	755 784
TGI Saint Gaudens	504 357	76 660	324 780	400 121
TGI Dôle	588 417	153 320	378 909	444 579
<b>TOTAL Coût brut 8 réouvertures</b>	<b>5 684 469</b>	<b>689 942</b>	<b>3 085 406</b>	<b>3 423 257</b>
				<b>12 883 074</b>

\*Valorisation au coût moyen PAP 2013, Charges et CAS Pensions inclus

Coûts bruts correspondants aux créations d'emplois nécessaires à la réouverture des juridictions, à minorer des possibilités de relocalisations de postes existants

9

<b>TGI - Dotation finale en crédits de titre 3* alloués en 2009</b>	
supprimé	rattaché
<b>Belley</b>	<b>Bourg en Bresse</b>
122 447	2 603 155
<b>Marmande</b>	<b>Agen</b>
664 005	1 456 363
<b>Saumur</b>	<b>Angers</b>
436 512	2 064 531
<b>Tulle</b>	<b>Brive</b>
508 159	477 000
<b>Dole</b>	<b>Lons</b>
620 824	642 123
<b>Millau</b>	<b>Rodez</b>
240 355	777 473
<b>Guingamp</b>	<b>St-Brieuc</b>
671 741	1 243 112
<b>St-Gaudens</b>	<b>Toulouse</b>
358 339	5 379 389

(\*) crédits alloués au titre de fonctionnement courant y compris carte judiciaire et des frais de justice

<b>Total crédits 2009</b>	
supprimé	rattaché
<b>3 622 382 €</b>	<b>14 643 145 €</b>

compte de l'Etat - fonctionnement TGI

a suite

<b>TGI - Dotation finale en crédits de titre 3* alloués en 2012</b>	
---	--

<b>TGI unifié</b>	<b>dotation</b>
<b>Bourg en Bresse</b>	<b>1 385 760</b>
<b>Agen</b>	<b>2 067 918</b>
<b>Angers</b>	<b>2 082 567</b>
<b>Brive</b>	<b>944 339</b>
<b>Lons</b>	<b>898 564</b>
<b>Rodez</b>	<b>808 692</b>
<b>St-Brieuc</b>	<b>1 307 271</b>
<b>Toulouse</b>	<b>5 362 768</b>

(\*) crédits alloués au titre de fonctionnement courant y compris carte judiciaire et des frais de justice

<b>Total</b>	<b>14 857 879 €</b>
--------------	---------------------

## L'accessibilité des populations au TGI de leur ressort avant et après la réforme de la carte judiciaire

J. Creusat, T. Ferré

A côté des problématiques de délais (optique qualité de la Justice) et de coût de traitement des affaires (optique appareil de production de la Justice), l'accessibilité territoriale des citoyens à la juridiction dont dépend leur commune de résidence est aussi **une des composantes importantes de l'évaluation de la réforme de la carte judiciaire**. Cette note apporte un éclairage sur le sujet de l'accessibilité à partir de la **notion de temps d'accès à la juridiction des populations des communes, en mobilisant un distancier (voir encadré)**.

A ce jour, les travaux les plus outillés sur le sujet, conduits dans le cadre de l'exploration de scénarios de refonte de la carte judiciaire, ont utilisé des distances « à vol d'oiseau » pour mesurer l'éloignement des populations aux juridictions. La commodité de cette approche tient au fait que la distance « à vol d'oiseau » est extrêmement facile à calculer à partir des coordonnées géographiques des communes de résidence et des communes siège de juridiction, et qu'il n'est pas nécessaire de disposer du graphe des voies de communication permettant de se rendre à la juridiction. La limite de la distance « à vol d'oiseau » tient au fait qu'elle constitue généralement un minorant, car elle ne tient pas compte de la géographie physique ; elle est ainsi particulièrement inadaptée à l'analyse des déplacements en montagne à cause du relief et en ville du fait de la géométrie des axes de circulation (pour lesquels la distance « recti-linéaire » ou de « Manhattan » est particulièrement adaptée).

Dans ce papier, on utilisera le **temps d'accès par la route en heures de pointe**. Cette mesure de la distance en temps a été préférée à la distance kilométrique observée, car elle prend mieux en compte les difficultés de circulation dans les territoires à relief et dans les espaces périurbains denses. Quatre points sont abordés :

- 1- Approche globale de l'allongement des temps d'accès des populations
- 2- Cartographie générale des temps d'accès au TGI
- 3- Identification des ressorts de TGI présentant le plus de population à plus de 80 minutes de la juridiction
- 4- Focus cartographique sur quelques ressorts de TGI touchés par la réforme

### Encadré

#### **Distancier**

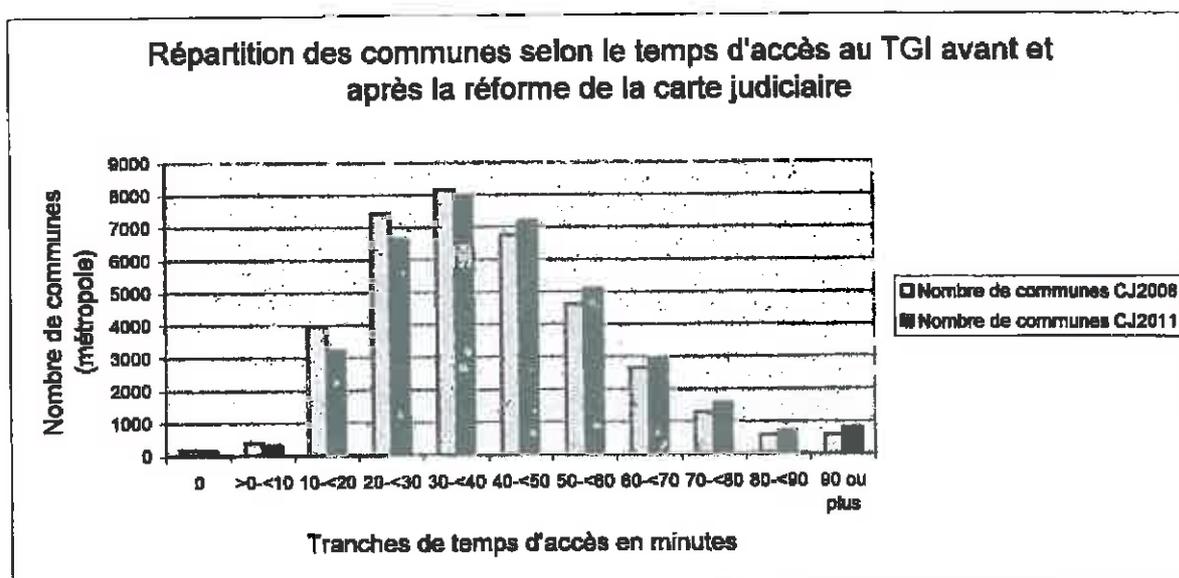
Le distancier utilisé, est Odomatrix. Il a été développé par l'Inra (Mohamed Hilal - UMR1041 CESAER) en collaboration avec le Certu (centre d'études sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques) et l'Insee. Ce distancier fournit la distance routière séparant deux communes du territoire. Il indique, pour chacune des communes de métropole (hors les îles côtières) et pour chaque TGI, la distance-temps en minutes entre cette commune et le TGI dont elle dépend. Il s'agit d'une distance par la route entre les chefs-lieux de commune (en heures pleines). On considère donc que la distance d'accès est nulle pour les habitants qui résident dans la commune du TGI.

Le distancier utilisé est constant dans le temps et utilise les données de structure routière de 2005. Les variations de distances et de temps constatées ne résultent donc pas d'une amélioration du réseau routier

## 1- Approche globale de l'allongement des temps d'accès des populations

L'allure générale de la distribution des temps d'accès des communes à leur TGI entre 2008 (avant la réforme de la carte judiciaire) et 2011 (après la réforme) a très peu changé (voir graphique 1) ; à ce niveau d'observation, tout se passe comme si l'ensemble de la distribution s'était déplacée avec une augmentation général des temps d'accès. Ainsi, la moyenne passe de 41 à 43 minutes ; le temps d'accès du quart des communes les plus proches de leur juridiction passe de 27 à 29 minutes, le temps d'accès de la moitié des communes les plus proches de leur juridiction passe de 38 à 40 minutes et le temps d'accès du quart des communes les plus éloignées de leur juridiction passe de 51 à 54 minutes.

Graphique 1



Source : MJ – SG – SDSE

Globalement, l'augmentation du temps d'accès de deux ou trois minutes semble assez modeste, mais cela recouvre des situations très contrastées. Certaines communes voient leur temps d'accès diminuer suite à leur rattachement à une autre juridiction consécutivement à la fermeture de leur TGI (413 communes) ; l'immense majorité des communes voient leur situation d'accessibilité inchangée (33397 communes) et 2765 communes voient leur situation se dégrader.

L'impact de la réforme de la carte judiciaire porte donc sur 7,6 % des communes (soit 2765/36575) qui ont vu leur temps d'accès au TGI augmenter. Reste à examiner les temps d'accès issus de la réforme et les volumes de population concernée.

Globalement, en 2008, près de 95 % de la population métropolitaine résidait à moins de 40 minutes de son TGI ; en 2011, cette proportion tombe à 71 %. Si l'on considère qu'une personne est éloignée du TGI, dont elle relève, si le temps d'accès excède une heure de trajet, alors la proportion de personnes en situation d'accès difficile est passée de 0,7 % en 2008 à 7,7 % en 2011 (voir tableau 1). Si l'on met le seuil à plus de une heure et vingt minutes (car la fréquentation du TGI reste un événement rare), cette proportion passe de 0,1 % à 1,5 % de la population avant et après la réforme.

**Tableau 1**

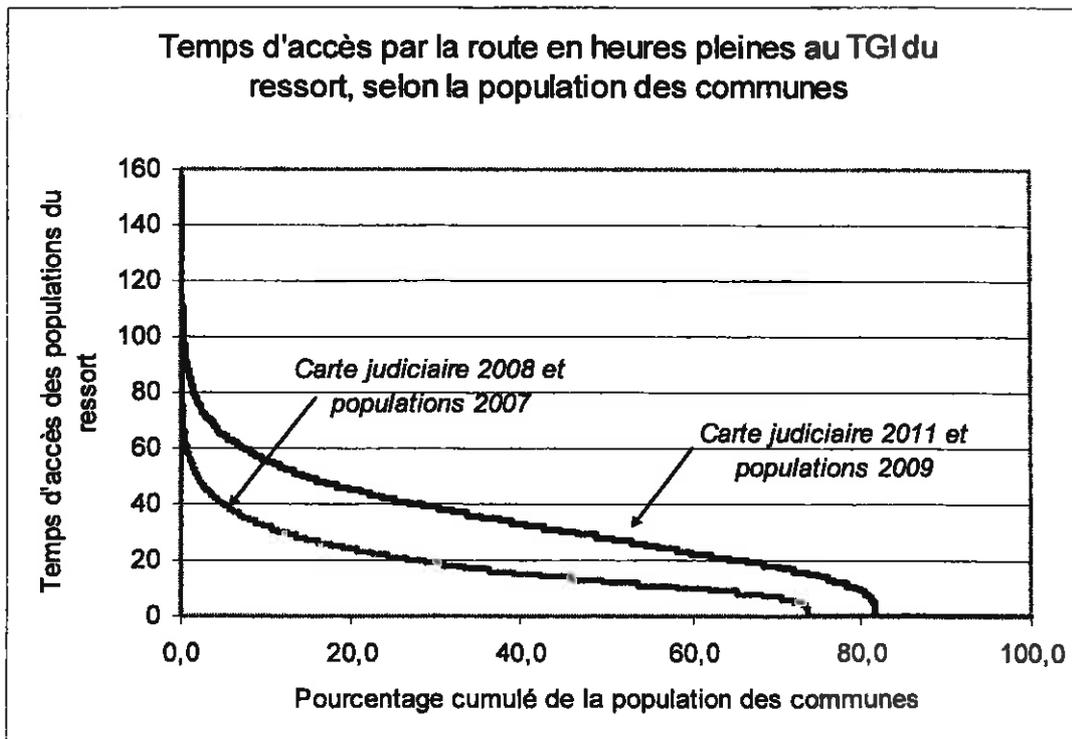
Evolution de l'accessibilité des populations en temps de trajet

Temps d'accès au TGI	Part de la population (en %)	
	Carte judiciaire 2008	Carte judiciaire 2011
plus de 80 mn	0,1	1,5
de 60 à 80 mn	0,6	6,2
de 40 à 60 mn	4,5	20,8
moins de 40 mn	94,8	71,5
	100	100

Source : MJ – SG – SDSE

La déformation d'ensemble des temps d'accès au TGI peut être commodément visualisée en mettant en regard des temps de trajet, la population concernée, avant et après la réforme de la carte judiciaire (voir graphique 3). La courbe en carte judiciaire 2011 est au-dessus de la courbe en carte judiciaire 2008 du fait de **l'allongement des temps de trajet pour 7,6 % des communes totalisant 3,9 % de la population** –ce sont donc plutôt des communes petites ou moyennes- et du fait de la réduction du nombre de communes siège de juridictions (ce que traduit le déplacement vers la droite de l'ordonnée à zéro entre 2008 et 2011, représentant un pourcentage moindre de la population métropolitaine).

**Graphique 3**



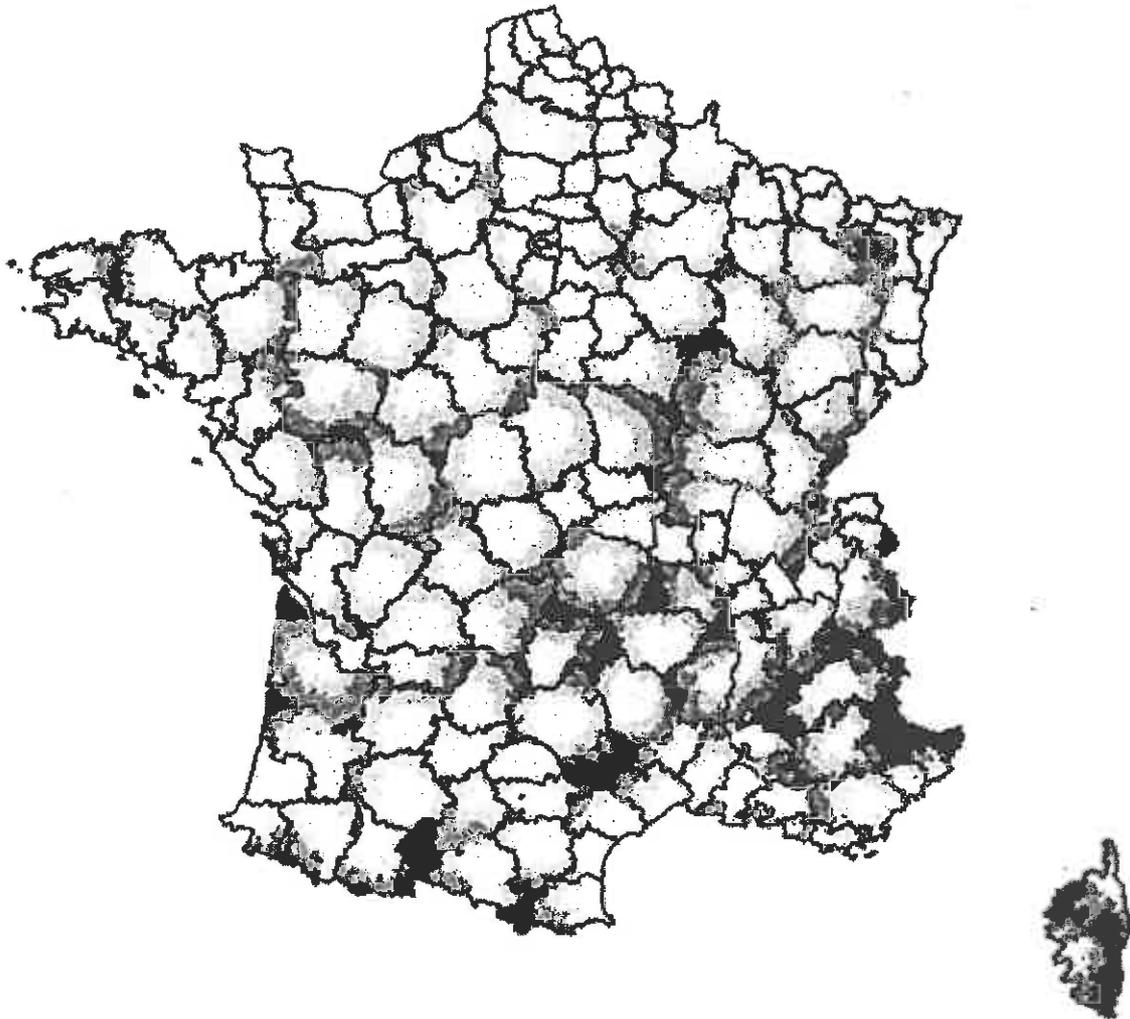
Source : MJ – SG – SDSE

*Remarque* : dans ce graphique, le temps d'accès intra communal est ramené à zéro.

Lecture : dans la carte judiciaire de 2011, 20 % de la population est à plus de 45 minutes de son TGI. Et 40 % (100 % - 60 %) en est à moins de 22 minutes

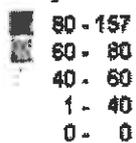
## 2- Cartographie générale des temps d'accès au TGI

Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI

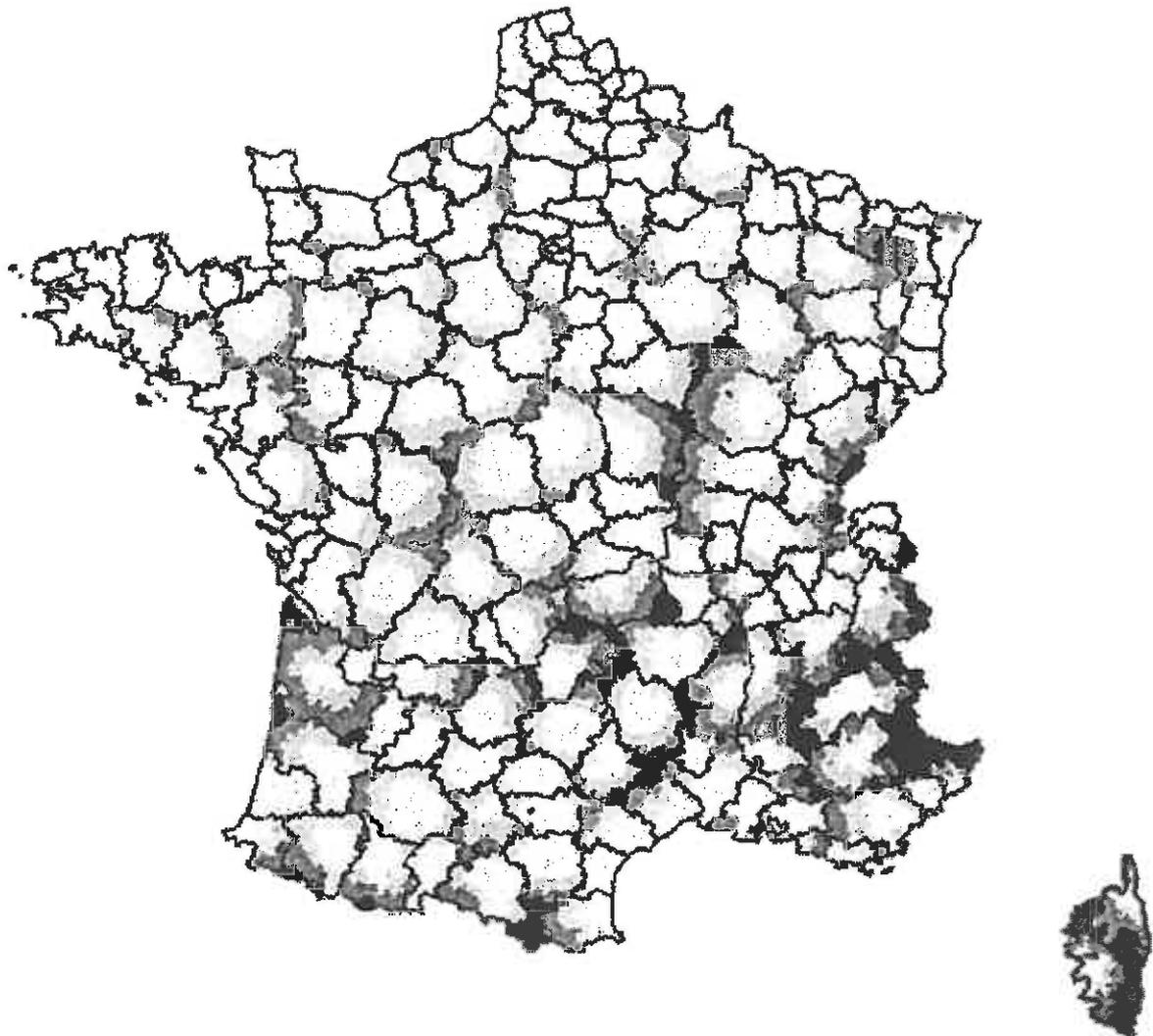


Ministère de la Justice-SG-SDSE  
Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
©IGN-GEOFLA® 2001

Temps d'accès en minutes en 2011

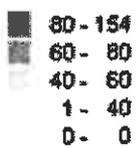


**Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI**

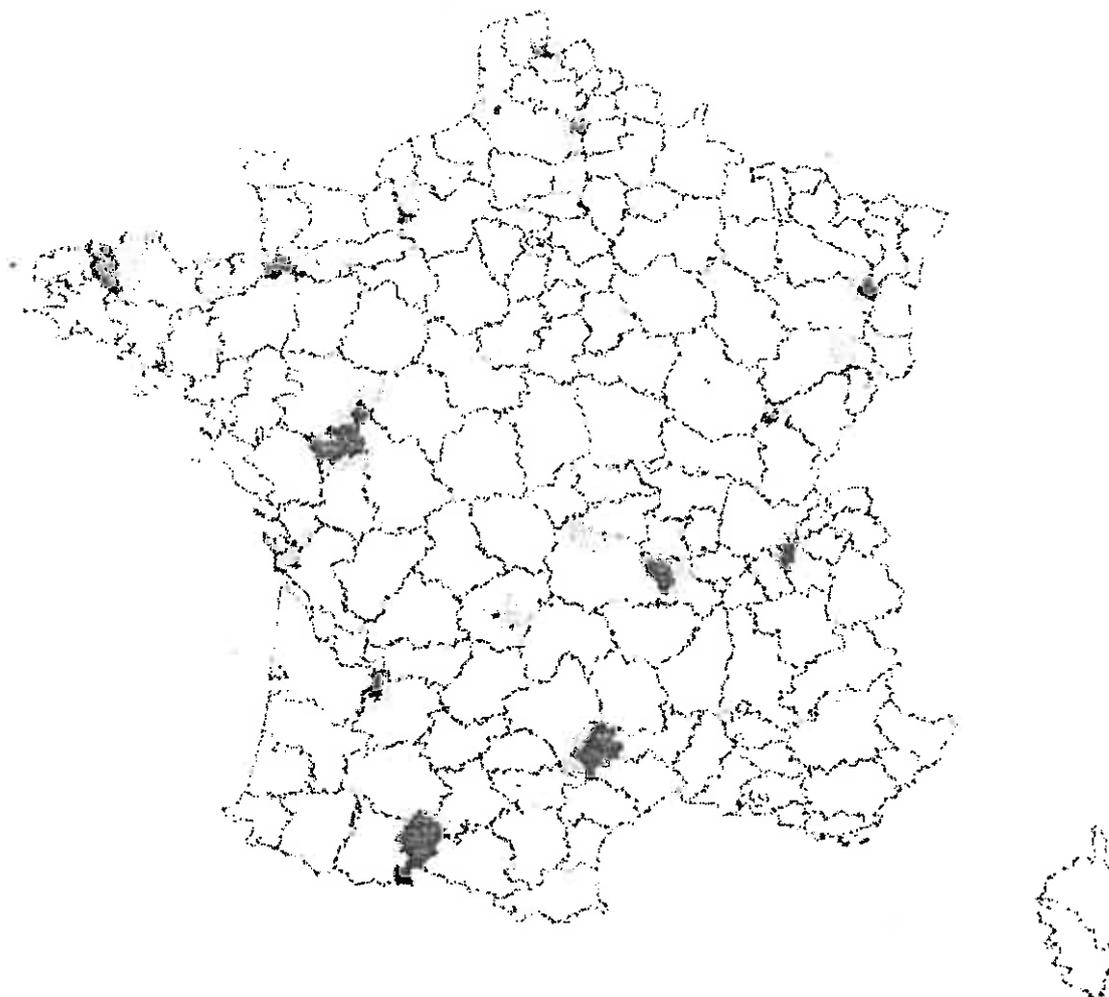


Ministère de la Justice-SG-SDSE  
Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
©IGN-GEOFLA© 2001

**Temps d'accès en minutes en 2008**

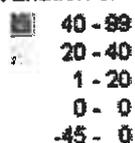


## Variation des temps de trajet en heures pleines d'une commune à son TGI entre 2008 et 2011



Ministère de la Justice-SG-SDSE  
Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
©IGN-GEOFLA© 2001

### Variation en minutes des temps de trajet en heures pleines d'une commune à son TGI entre 2008 et 2011



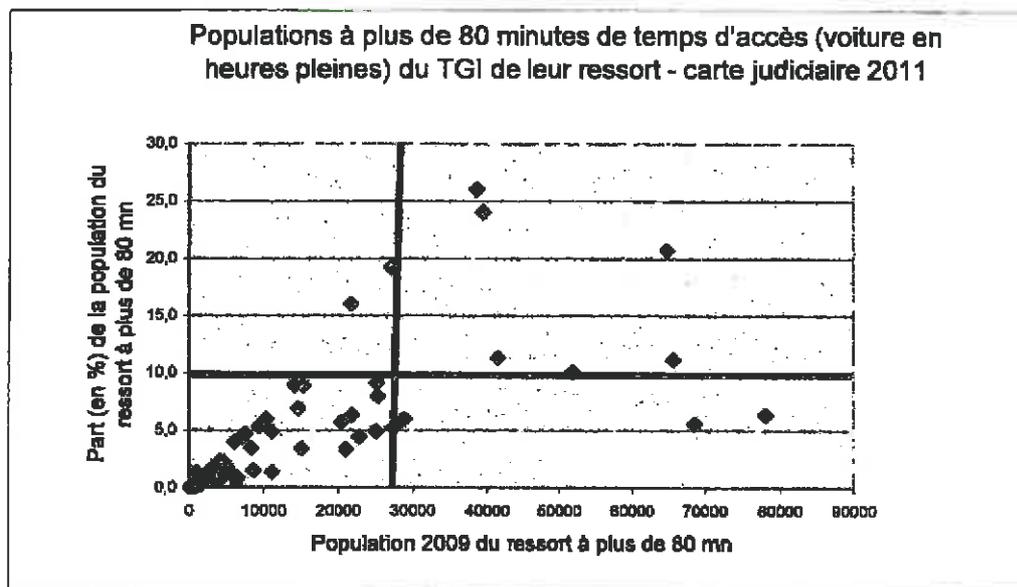
***Avertissement de lecture :*** Cette carte ne décrit que des variations de temps de trajet entre 2008 et 2011. Elle ne dit rien sur le temps nécessaire en 2008 pour rejoindre le TGI. Parmi les 2765 communes concernées par un accroissement positif du temps de trajet, 468 étaient déjà situées à plus de 40 minutes de leur TGI en 2008.

### 3- Identification des ressorts de TGI présentant le plus de population à plus de 80 minutes de la juridiction

Si les populations situées à plus de 80 minutes de leur TGI ne représentent que 1,5 % de la population métropolitaine, elles apparaissent très concentrées géographiquement, soit dans des territoires de reliefs, soit dans des territoires relativement enclavés du point de vue des voies de communication. On peut penser que dans un ressort de TGI, la situation sera perçue comme difficile par les citoyens si les temps d'accès longs (plus de 80 minutes) pèsent sur un volume important de population (effet de masse, car une personne est entourée par beaucoup d'autres exprimant sa difficulté) et/ou si une part importante de la population du ressort est concernée (sentiment d'inéquité car la probabilité d'être concerné apparaît élevée comparativement à d'autres territoires).

Deux seuils permettent de distinguer clairement les situations des ressorts (voir graphique 4). Les volumes de population supérieurs à plus de 30 000 personnes et les pourcentages de population du ressort à plus de 10 % constituent des ensembles qui se distinguent nettement des autres ressorts dans leur exposition à des temps de trajet de plus de 80 minutes.

Graphique 4



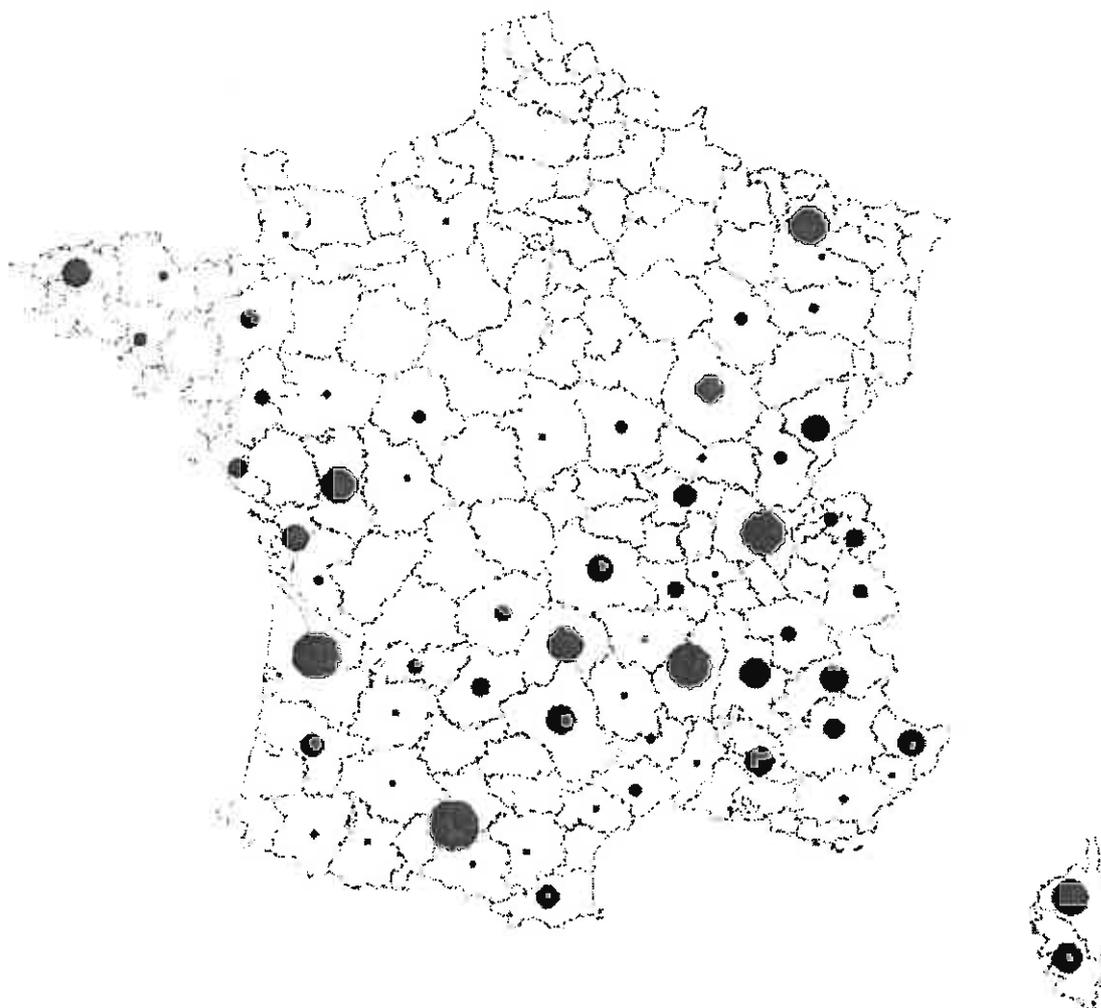
Source : MJ – SG – SDSE

Ces situations particulières, par ordre décroissant de populations concernées concernent les ressorts des TGI suivant : *(sont soulignés les TGI absorbants de TGI supprimés entre parenthèse ; les autres n'ont pas été touchés par la réforme de la carte judiciaire)*

- plus de 30 000 habitants, mais moins de 10 % de la population : Toulouse (pour Saint-Gaudens), Bordeaux
- plus de 30 000 habitants et plus de 10 % de la population : Privas, Bourg-en-Bresse (pour Belley), Metz, Aurillac, Bastia, Niort (pour Bressuire)
- moins de 30 000 habitants et plus de 10 % de la population : Ajaccio, Gap.

La carte suivante donne une vue d'ensemble de la situation relative des ressorts de TGI.

## Population ayant plus de 80 minutes de trajet en heures pleines pour aller au TGI en 2011



Ministère de la Justice-SG-SDSE  
Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
©IGN-GEOFLA© 2001  
Insee, recensement de population 2009

### Population d'un ressort de TGI ayant plus de 80 minutes de trajet en heures pleines pour aller au TGI en 2011



#### 4- Focus cartographique sur quelques ressorts de TGI touchés par la réforme

La série de cartes suivante permet de comparer les situations d'accessibilité avant et après la réforme (voir tableau 2) de la sélection de quelques TGI pour lesquels le Conseil d'Etat avait émis des réserves concernant leur suppression : Saumur, Guingamp, Saint-Gaudens, Millau, Tulle, Belley, Dôle, ainsi que pour Marmande que le Ministère de la Justice souhaite réexaminer.

Croisées avec la liste du paragraphe 3 des TGI à forte population distante de plus de 80 minutes (en nouvelle carte judiciaire), ces cartes se présentent comme des outils visuels d'aide à la décision.

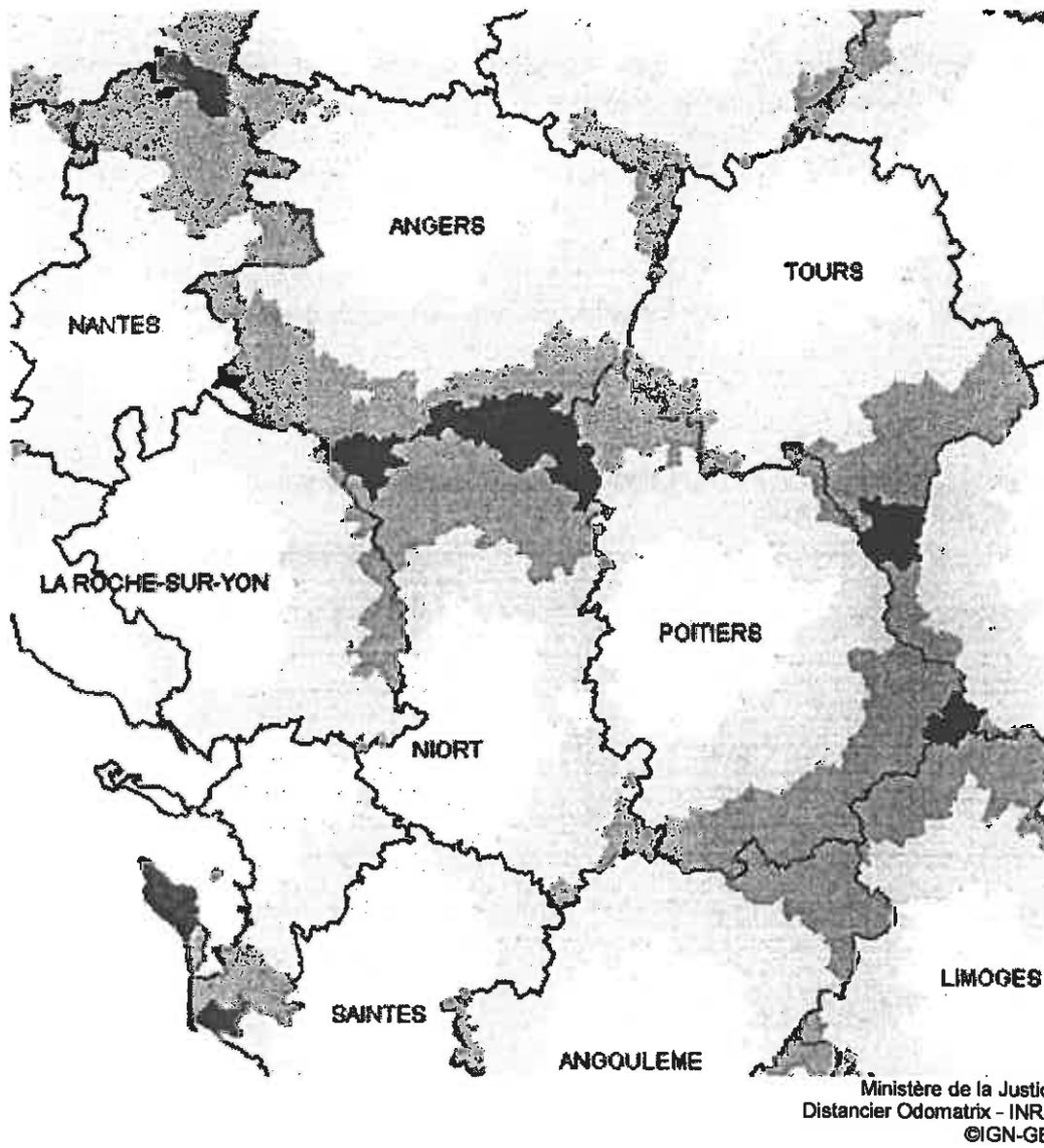
**Tableau 2**

Population des communes des ressorts de 8 TGI supprimés à plus de 80 minutes de leur TGI avant et après la réforme de la carte judiciaire

Communes du TGI supprimé	Carte judiciaire 2008			Carte judiciaire 2011		
	Population 2007			Population 2009		
	Plus de 80 mn	Total ressort	% >=80 mn	Plus de 80 mn	Total ressort	% >=80 mn
X Belley	0	89794	0,0	14244	92320	15,4
X Dôle	0	150021	0,0	0	129877	0,0
X Guingamp	0	178155	0,0	3714	179931	2,1
X Marmande	0	92570	0,0	310	95333	0,3
X Millau	310	70692	0,4	23741	71095	33,4
X Saumur	0	173455	0,0	0	177324	0,0
X Saint-Gaudens	0	93014	0,0	77453	95098	81,4
X Tulle	3247	113547	2,9	8358	113492	7,4

Source : MJ - SG - SDSE

Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI

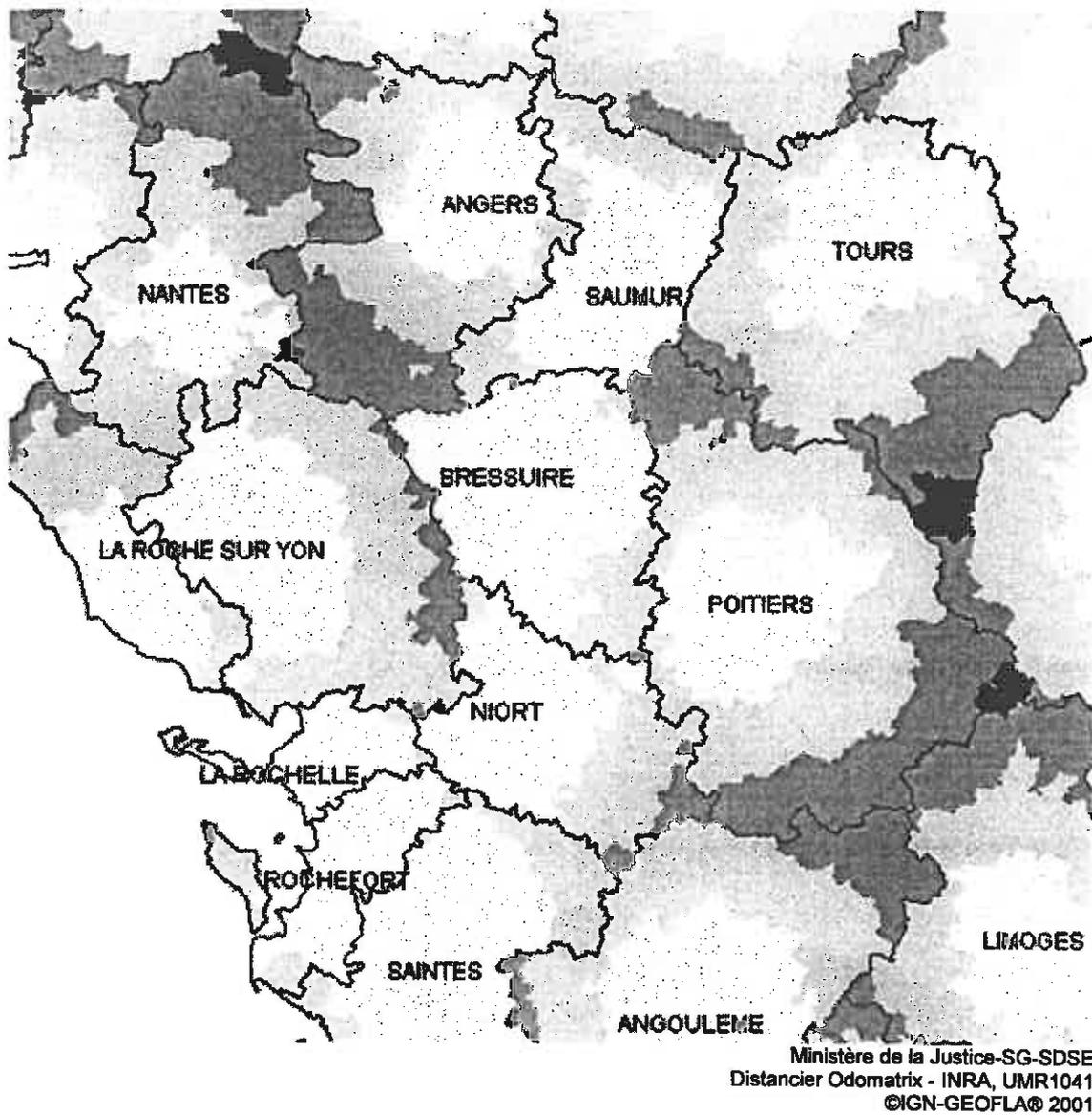


Temps d'accès en minutes en 2011

- 60 - 157
- 60 - 80
- 40 - 60
- 1 - 40
- 0 - 0

Les TGI de Bressuire et Saumur ont été supprimés

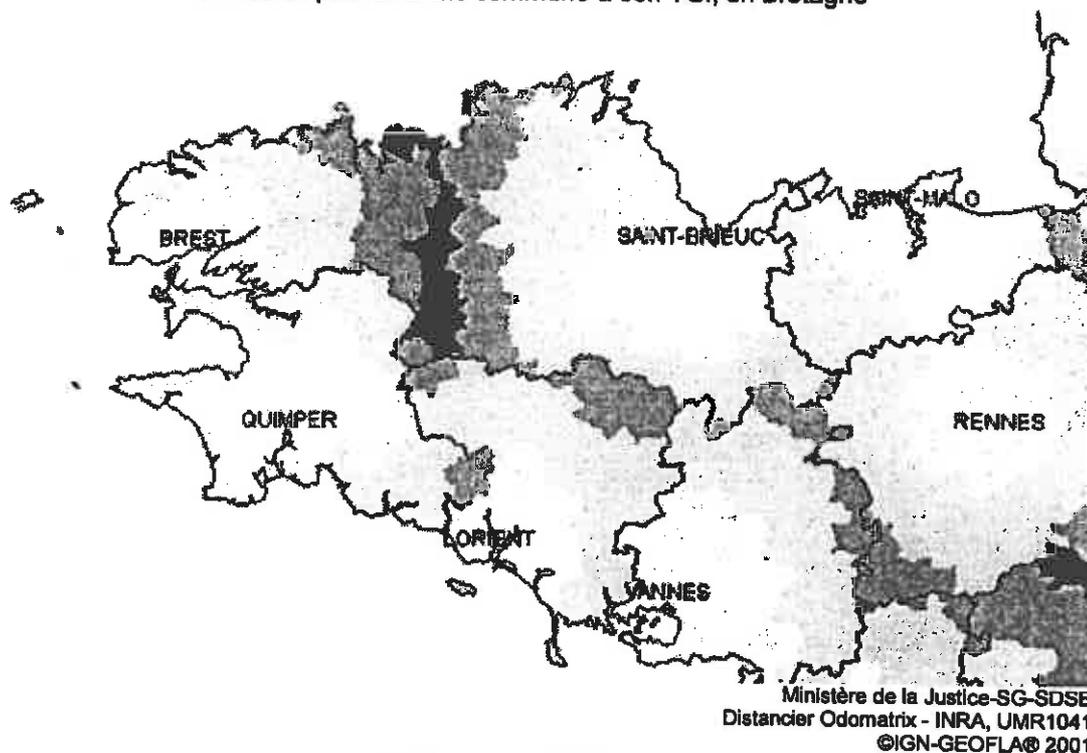
Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Temps d'accès en minutes en 2008

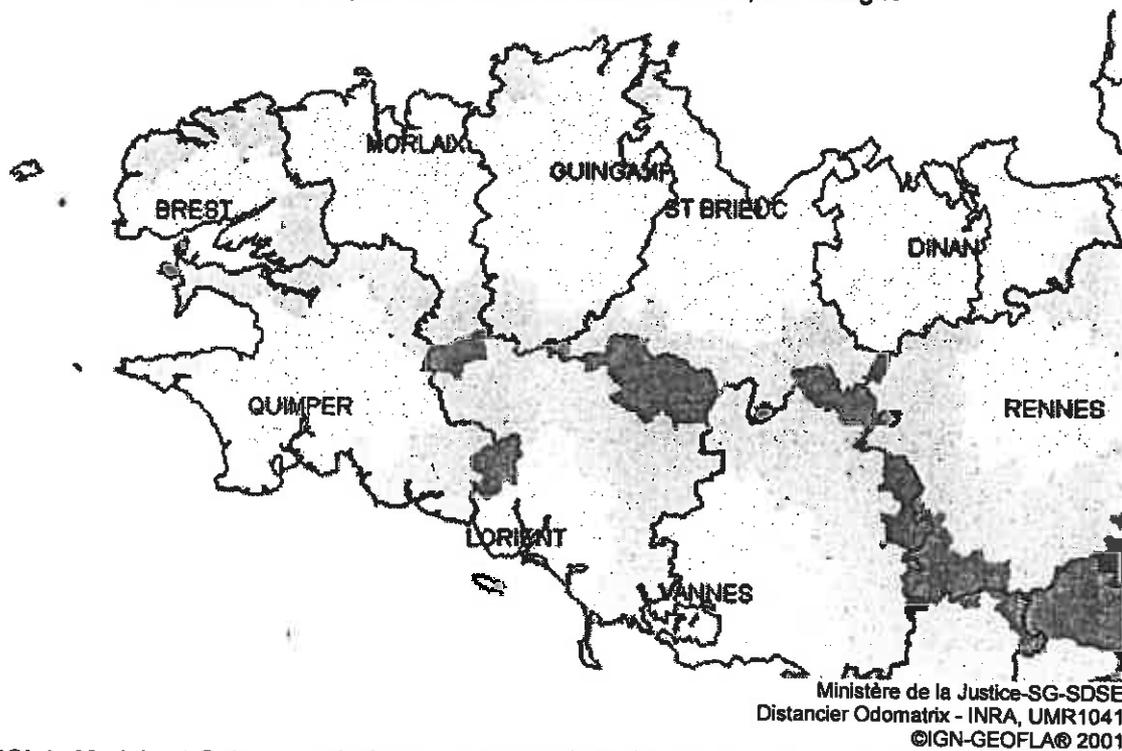


Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI, en Bretagne



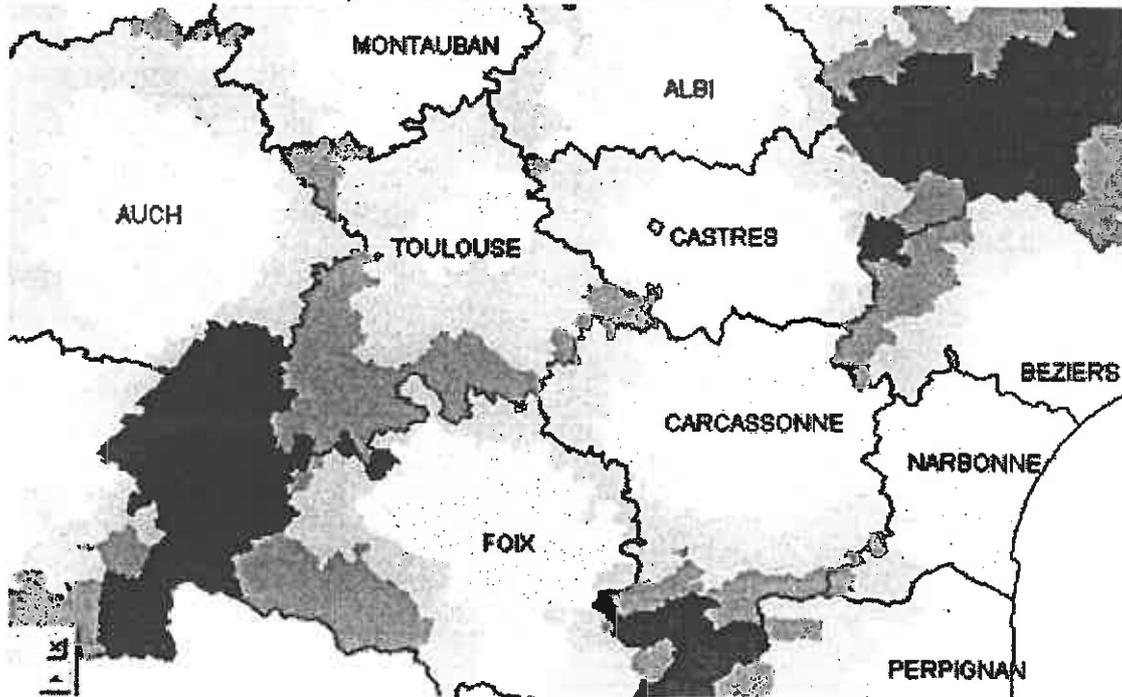
Temps d'accès en minutes		en 2011	en 2008
	80 - 157		80 - 154
	60 - 80		60 - 80
	40 - 60		40 - 60
	1 - 40		1 - 40
	0 - 0		0 - 0

Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI, en Bretagne



Les TGI de Morlaix et Guingamp situés entre Brest et Saint-Brieuc ont été supprimés.

Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI

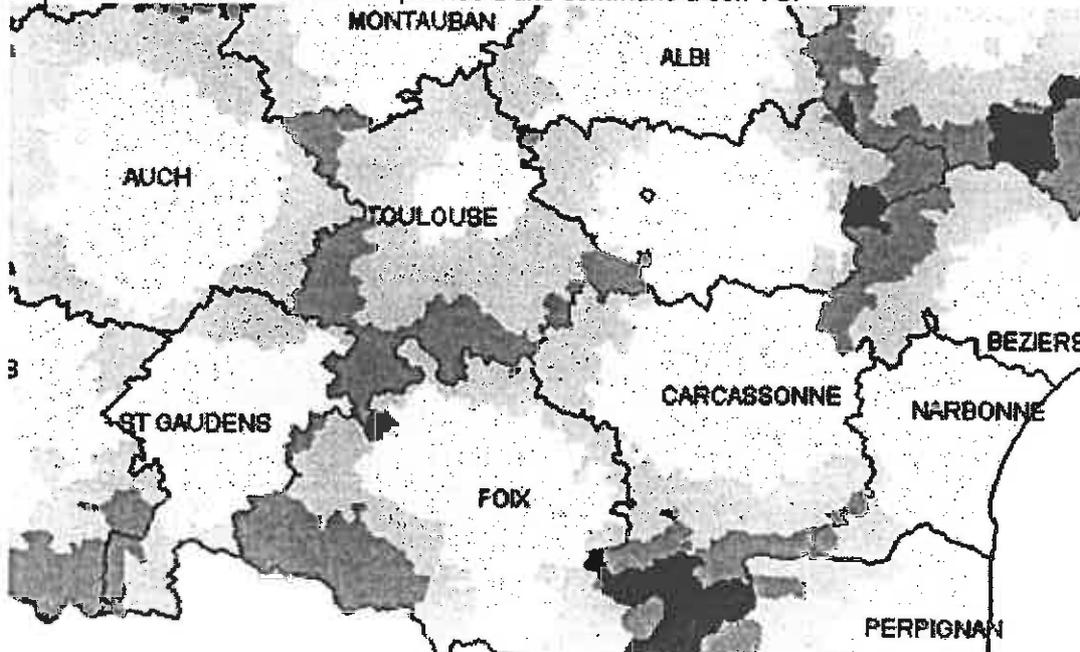


Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odométrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA© 2001

Temps d'accès en minutes

en 2011		en 2008	
■	80 - 157	■	80 - 154
■	80 - 80	■	80 - 80
■	40 - 60	■	40 - 60
■	1 - 40	■	1 - 40
■	0 - 0	■	0 - 0

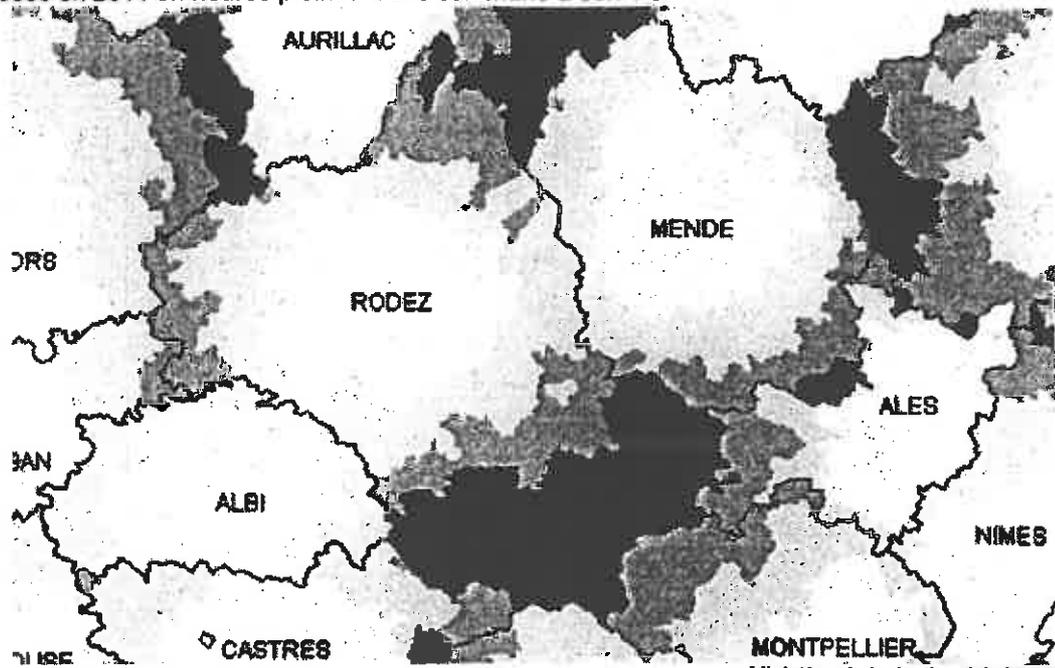
Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Ministère  
 de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odométrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA© 2001

Le TGI de Saint-Gaudens a été supprimé.

Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI

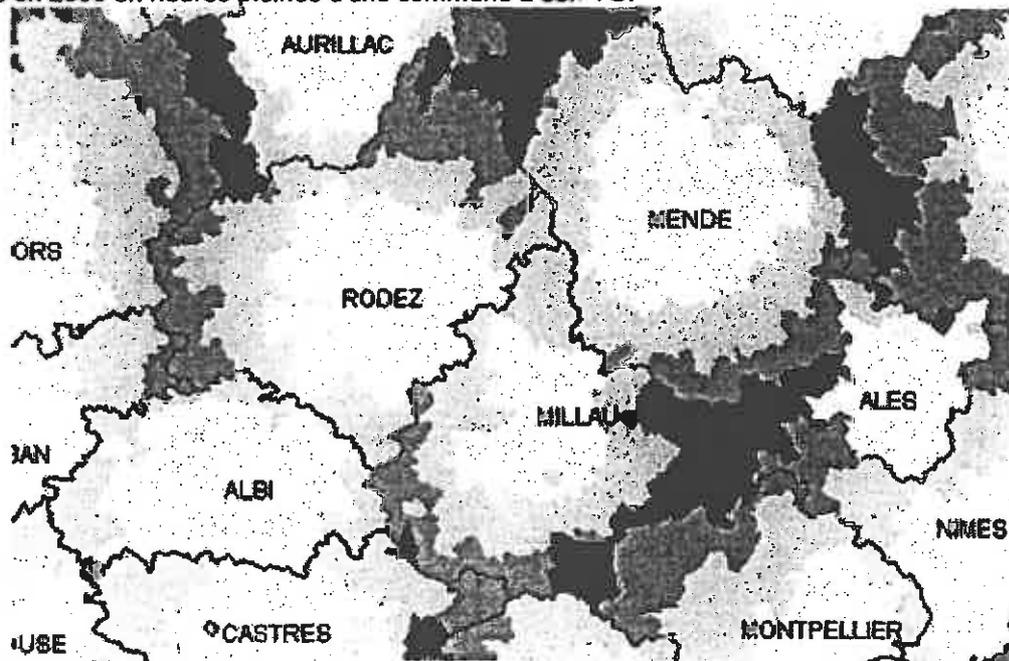


Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA© 2001

Temps d'accès en minutes

	en 2011	en 2008
■	80 - 157	60 - 154
■	80 - 80	60 - 80
■	40 - 80	40 - 80
■	40 - 60	40 - 60
■	1 - 40	1 - 40
■	0 - 0	0 - 0

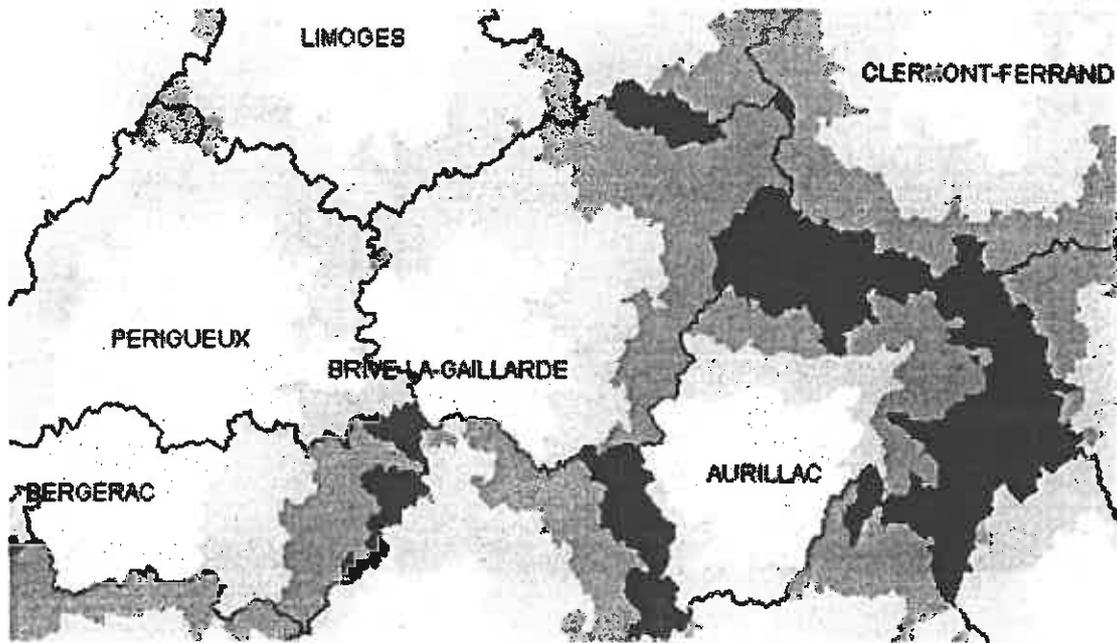
Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA© 2001

Le TGI de Millau a été supprimé

Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI

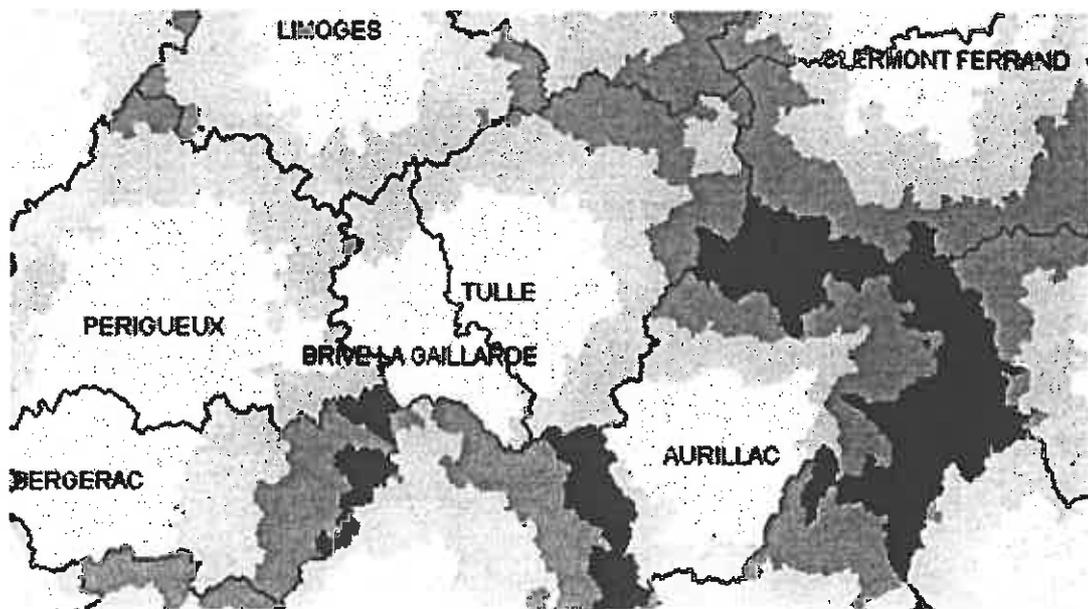


Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA® 2001

Temps d'accès en minutes

	en 2011	en 2008
	80 - 157	80 - 154
	60 - 80	60 - 80
	40 - 60	40 - 60
	1 - 40	1 - 40
	0 - 0	0 - 0

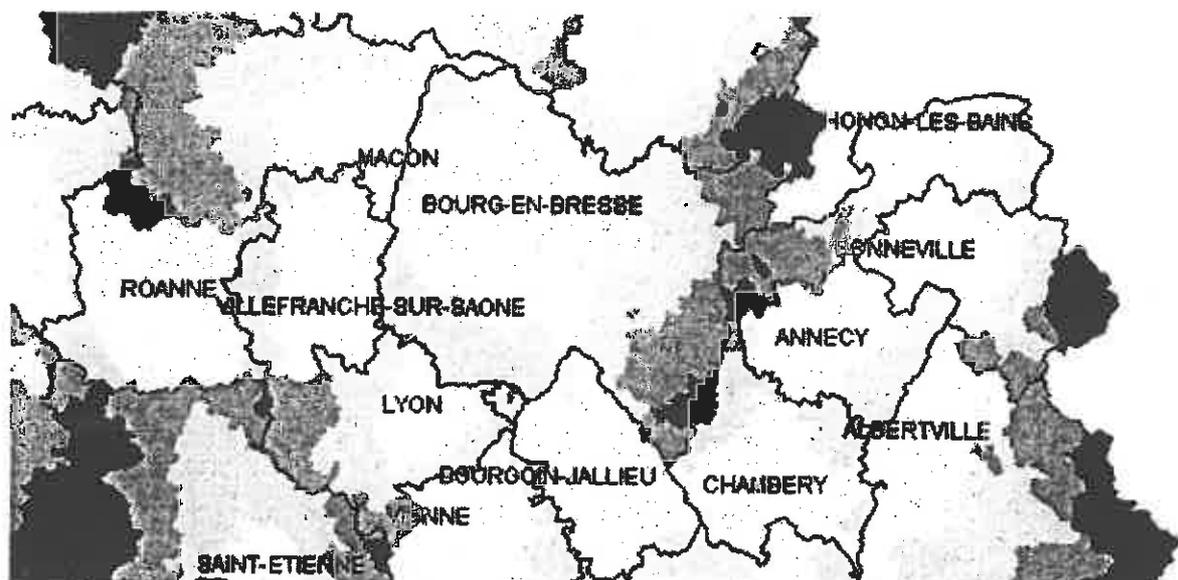
Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA® 2001

Le TGI de Tulle a été supprimé.

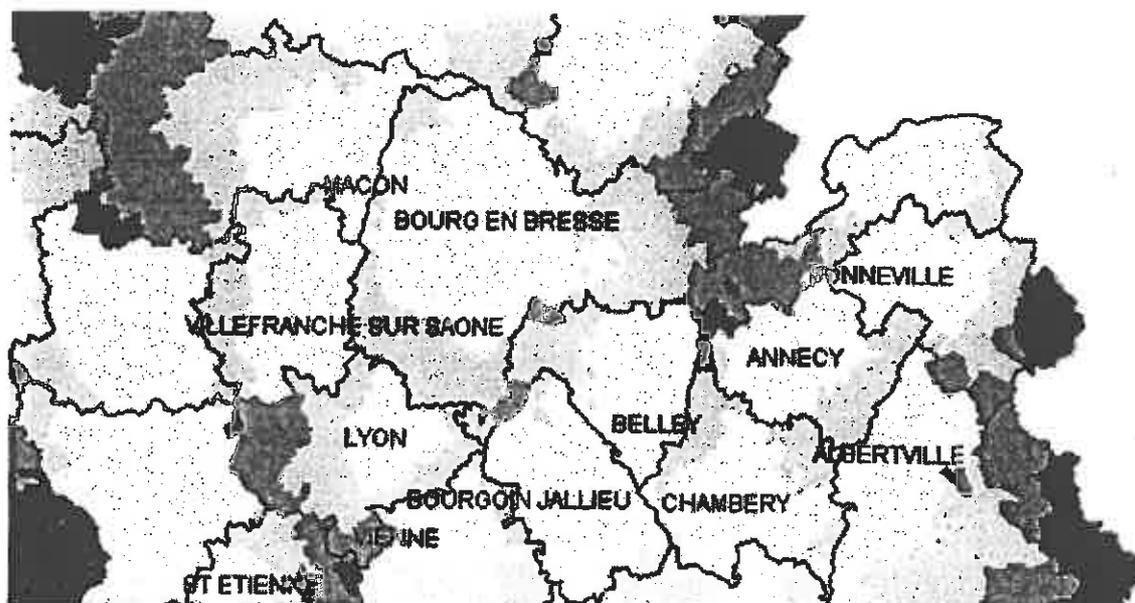
Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI



Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA© 2001

Temps d'accès en minutes		en 2011	en 2008
■	80 - 157	■	80 - 154
■	60 - 80	■	60 - 80
■	40 - 60	■	40 - 60
■	1 - 40	■	1 - 40
■	0 - 0	■	0 - 0

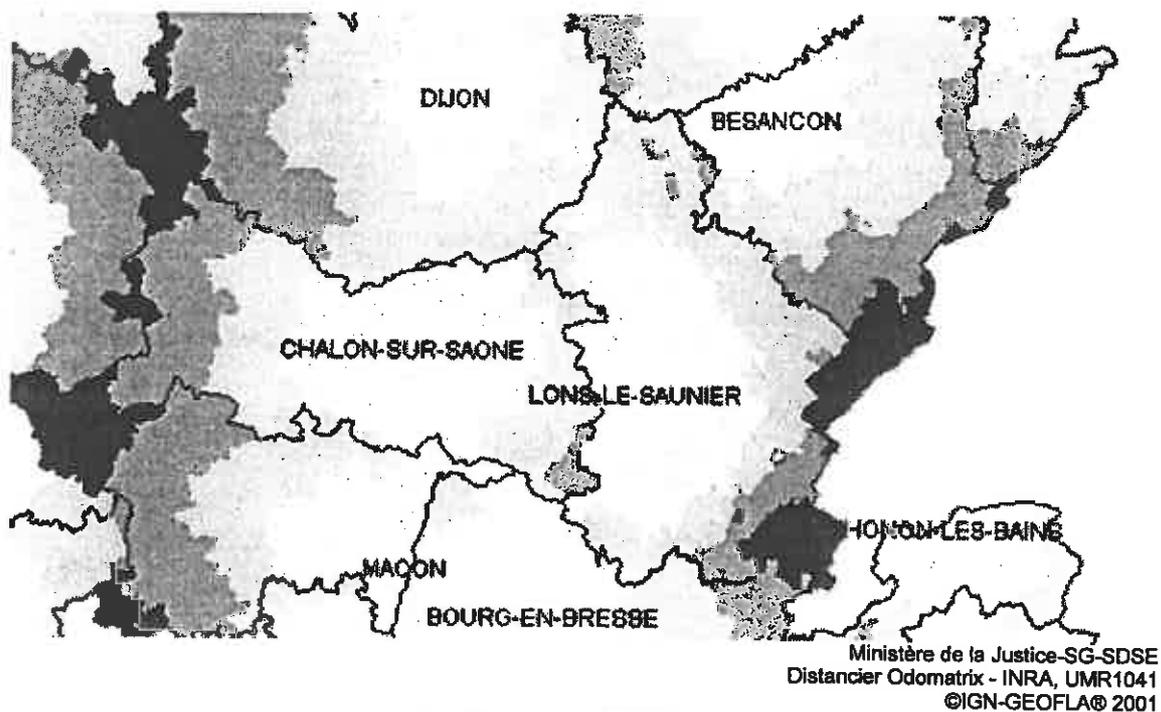
Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Ministère de la Justice-SG-SDSE  
 Distancier Odomatrix - INRA, UMR1041  
 ©IGN-GEOFLA© 2001

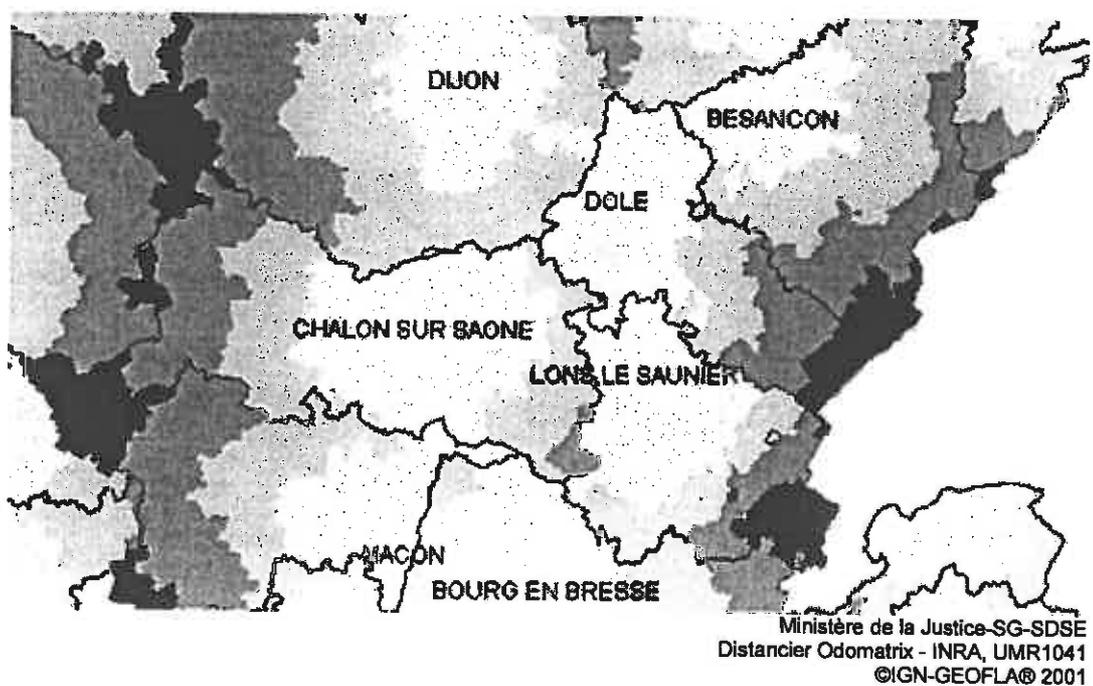
Le TGI de Belley a été supprimé.

Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI



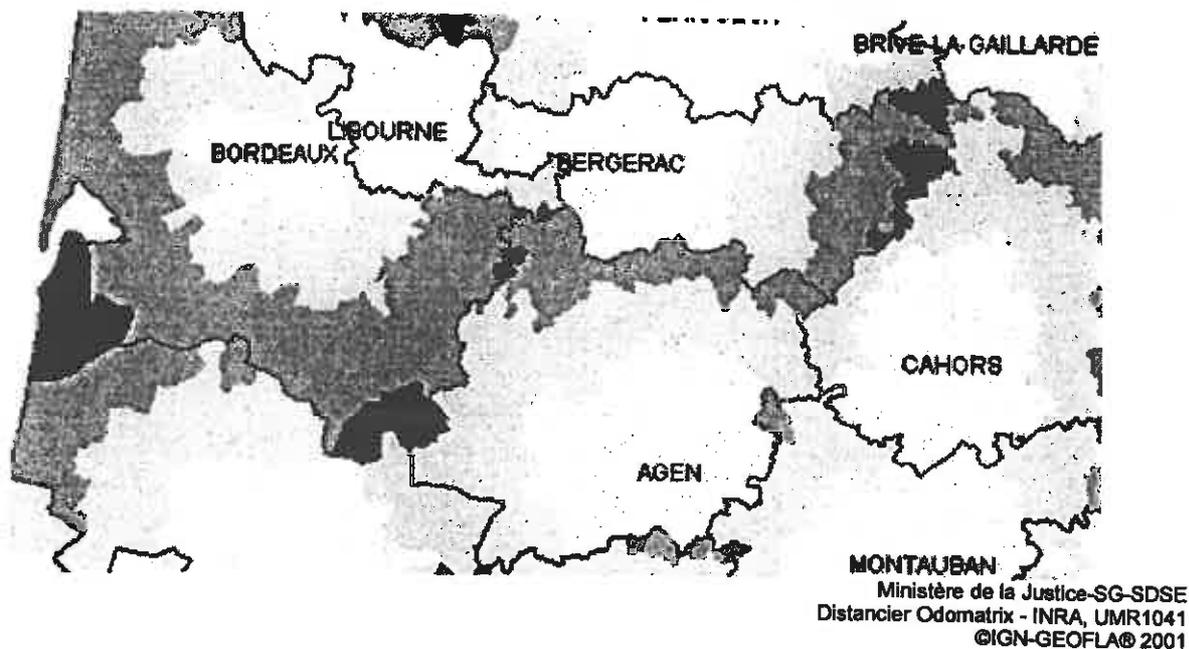
Temps d'accès en minutes

Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Le TGI de Dole a été supprimé.

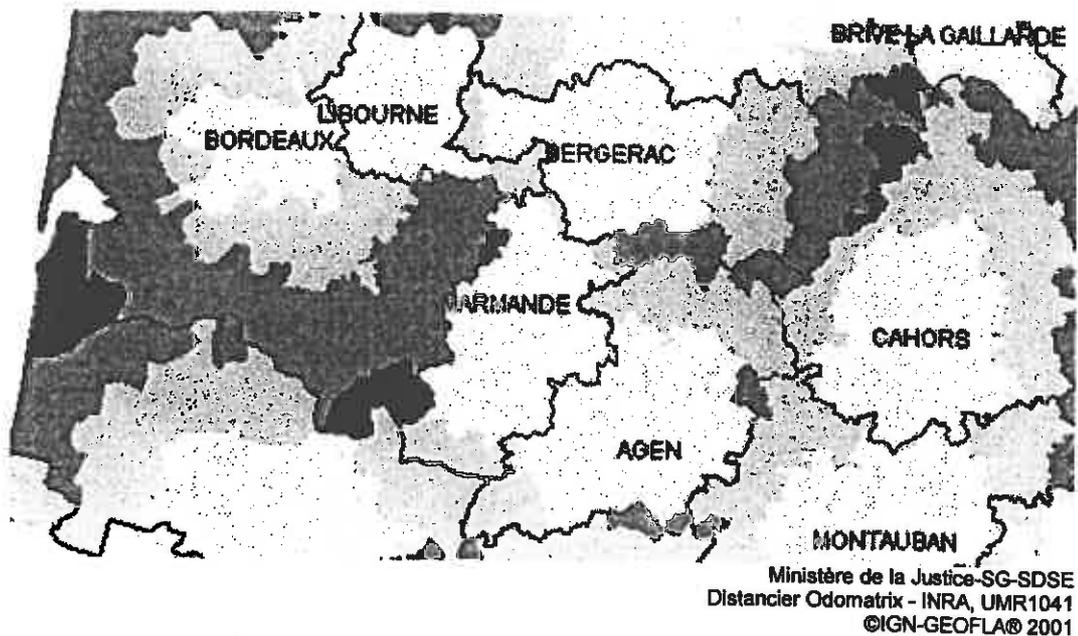
Temps d'accès en 2011 en heures pleines d'une commune à son TGI



Temps d'accès en minutes

en 2011	en 2008
80 - 157	80 - 154
60 - 80	60 - 80
40 - 60	40 - 60
1 - 40	1 - 40
0 - 0	0 - 0

Temps d'accès en 2008 en heures pleines d'une commune à son TGI



Le TGI de Marmande a été supprimé.

## Annexe

Liste des TGI supprimés entre 2008 et 2011 :

<b>Tribunaux de grande Instance supprimés</b>	<b>Tribunaux de grande Instance de rattachement</b>
Abbeville	Amiens
Avranches	Coutances
Belley	Bourg-en-Bresse
Bernay	Evreux
Bressuire	Niort
Dinan	Saint-Malo
Dole	Lons-le-Saunier
Guingamp	Saint-Brieuc
Hazebrouck	Dunkerque
Lure	Vesoul
Marmande	Agen
Millau	Rodez
Montbrison	Saint-Etienne
Morlaix	Brest
Péronne	Amiens
Riom	Clermont-Ferrand
Rochefort	La Rochelle
Saint-Dié	Epinal
Saint-Gaudens	Toulouse
Saumur	Angers
Tulle	Brive-la-Gaillarde

**Évaluation pour chacun des huit sites concernés du coût des travaux immobiliers, d'équipement (réseau informatique, mobilier...) et d'aménagement (déménagement) correspondants nécessaires :**

1. pour reconstituer (dans son format avant fermeture) le TGI supprimé, en distinguant parmi les travaux ceux indispensables dont la réalisation ne souffre aucun différé (normes applicables de sécurité et/ou d'accessibilité par exemple, chaudière hors d'âge,...) de ceux qui sont utiles mais peuvent être échelonnés;
2. pour installer une chambre détachée sur la base des trois hypothèses théoriques suivantes :
  - a) 1 magistrat du siège et 2 greffiers localisés ;
  - b) 2 magistrats du siège et 4 greffiers localisés ;
  - c) 3 magistrats du siège et 6 greffiers localisés.

Les trois hypothèses incluent également un bureau pour un représentant du parquet (que l'emploi correspondant soit ou non localisé), un bureau pour les délégués du procureur, s'il n'existe pas déjà.

Les estimations qui suivent s'appuient sur les programmes et prescriptions techniques en vigueur pour les services judiciaires. Les coûts de travaux mentionnés se basent, sauf cas particulier, sur des montants de 1 000€ HT/m<sup>2</sup>, hors maîtrise d'œuvre, lorsque les surfaces disponibles imposent un recloisonnement et de 200€ HT/m<sup>2</sup>, hors maîtrise d'œuvre, lorsque les locaux disponibles ne nécessitent qu'un simple rafraichissement.

Les programmes correspondants aux différentes hypothèses d'études de réimplantation de services dans des bâtiments existants sont précisés en annexe. Pour l'installation d'une chambre détachée les besoins de surfaces judiciaires utiles varient selon les trois hypothèses retenues de 72 à 144m<sup>2</sup> de surfaces de bureaux et classement. Ces programmes ne prennent pas en compte les besoins en salle d'audience, circulation et locaux communs supposés présents dans les locaux.

Les coûts de déménagements liés à chacune des hypothèses peuvent être estimés à partir des coûts constatés au moment de la réforme de la carte judiciaire à :

- de 45 à 25K€ pour un TGI complet ;
- 4K€ pour une chambre détachée composée de trois personnes ;
- 6,5K€ pour une chambre détachée composée de six personnes ;

- 9K€ pour une chambre détachée composée de neuf personnes.
- Le coût d'acquisition de nouveaux mobiliers n'est pas intégré ; celui-ci ayant été la plupart du temps renouvelé dans le cadre des fusions.