



JUSTICE CIVILE ET COMMERCIALE

---

## 2 | LE DROIT DES PERSONNES

## 2.1 LA PROTECTION DES LIBERTÉS

En 2017, 37 000 demandes relatives à la rétention administrative ont été enregistrées et 34 500 décisions ont été prises. Le nombre de demandes a augmenté régulièrement jusqu'en 2015. Après une année de stabilisation, on observe une très forte hausse des demandes (+ 30 %) en 2017. Le juge des libertés et de la détention (JLD) est essentiellement saisi sur des demandes d'autorisation relative à la rétention et au maintien en zone d'attente d'un étranger, dont le nombre augmente de 29 % en 2017. Si les demandes de mainlevée déposées par des personnes étrangères (4 % des demandes) progressent sur les cinq dernières années, la hausse est de 55 % et leur nombre s'élève à près de 1 400 demandes en 2017.

En 2017, sur 100 demandes d'autorisation examinées par le juge, 66 sont acceptées et 22 refusées ; 12 n'aboutissent pas, principalement du fait d'un désistement du demandeur. Par ailleurs, le JLD rejette six demandes de mainlevée sur dix.

En 2017, près de 79 600 demandes relatives aux soins psychiatriques sans consentement ont été déposées. Depuis 2011, année de promulgation de la loi instituant le contrôle

systématique par un JLD des mesures d'hospitalisation psychiatrique sans consentement, le nombre de demandes de contrôle n'a cessé de progresser pour dépasser 75 000 en 2015, et s'est stabilisé en 2016 (+ 0,2 %). L'année 2017 est marquée par une légère augmentation de ces demandes (+ 2,7 %). Les demandes de mainlevée restent limitées (2,4 % des demandes en 2017). Sur les demandes de contrôle ou de mainlevée de la mesure d'hospitalisation, le JLD a prononcé près de neuf fois sur dix son maintien. Seulement 9 % de l'ensemble des demandes aboutissent à une mainlevée.

Les cours d'appel ont enregistré 17 100 recours contre les décisions du JLD en 2017, soit la plus forte progression enregistrée sur les 5 années observées (+ 28 % par rapport à 2016). Avant la loi du 5 juillet 2011, les appels portaient essentiellement sur le contentieux relatif à la rétention administrative (98 %). Depuis 2012, un appel sur cinq concerne le contentieux relatif aux soins psychiatriques. Sur 16 900 décisions prononcées en 2017, la cour n'a pas statué sur 2 500 appels. Quand elle a statué, la cour a confirmé la décision du JLD dans 72 % des dossiers relatifs à la rétention administrative et 84 % de ceux relatifs aux soins psychiatriques.

### Définitions et méthodes

En matière civile, le juge des libertés et de la détention (JLD) contrôle les atteintes à la liberté d'aller et de venir des étrangers et les mesures de soins psychiatriques sans consentement.

#### Le contrôle par le JLD des mesures limitant la liberté d'aller et de venir de l'étranger

**Maintien en zone d'attente :** l'étranger qui n'est pas autorisé à entrer sur le territoire français ou qui demande son admission au titre de l'asile peut être maintenu par l'autorité administrative dans une zone d'attente pendant une durée qui ne peut excéder quatre jours. Au-delà des quatre jours, la prolongation de cette mesure ne peut être autorisée que par le JLD.

**Rétention :** l'étranger faisant l'objet d'une mesure d'éloignement peut être placé par l'autorité administrative dans un centre de rétention pour une durée maximale de cinq jours. Au-delà des cinq jours, la prolongation de la rétention doit être autorisée par le JLD.

#### Le contrôle par le JLD des mesures de soins psychiatriques sans consentement

Une personne atteinte de troubles mentaux peut faire l'objet de soins psychiatriques sans son consentement (sous la forme d'une hospitalisation complète ou sous une autre forme) à la demande d'un tiers, en cas de péril imminent, sur décision du préfet ou sur décision de la chambre de l'instruction ou d'une juridiction en cas de déclaration d'irresponsabilité pénale pour cause de trouble mental. Le JLD dans le ressort duquel se situe l'établissement d'accueil, peut être saisi, à tout moment, aux fins d'ordonner la mainlevée immédiate d'une mesure de soins psychiatriques sans consentement. Il peut aussi se saisir d'office et sa saisine est obligatoire quand l'hospitalisation doit se poursuivre au-delà de 12 jours.

**Champ :** France métropolitaine et DOM.

**Source :** Ministère de la Justice / SG / SEM / SDSE / Exploitation statistique du Répertoire Général Civil

**Pour en savoir plus :** <http://www.justice.gouv.fr/statistiques-10054/>

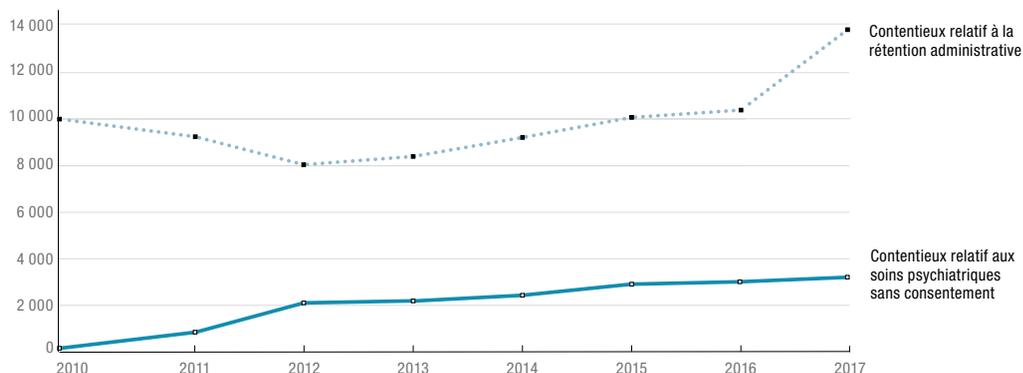
1. Demandes relatives à la rétention administrative					unité : affaire
	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Total</b>	<b>26 451</b>	<b>27 607</b>	<b>28 830</b>	<b>28 511</b>	<b>36 969</b>
Demande d'autorisation relative à la rétention et au maintien en zone d'attente d'un étranger	26 017	27 120	28 132	27 627	35 598
Demande de mainlevée de la rétention formée par l'étranger devant le juge des libertés et de la détention	434	487	698	884	1 371

2. Décisions relatives à la rétention administrative en 2017					unité : affaire
	Total	Acceptation	Désistement	Refus	Autres fins
<b>Total</b>	<b>34 560</b>	<b>22 343</b>	<b>3 416</b>	<b>8 007</b>	<b>794</b>
Demande d'autorisation relative à la rétention et au maintien en zone d'attente d'un étranger	33 313	21 953	3 402	7 232	726
Demande de mainlevée de la rétention formée par l'étranger devant le juge des libertés et de la détention	1 247	390	14	775	68

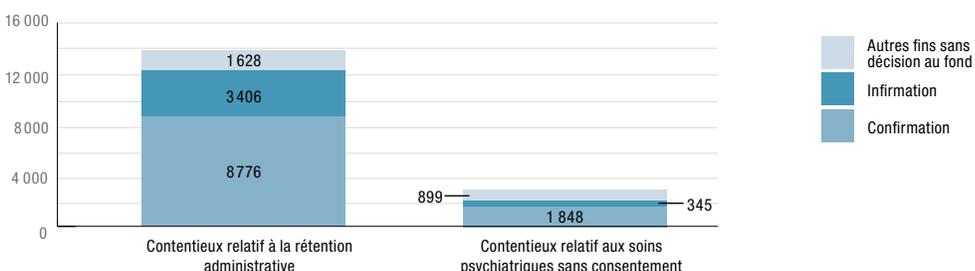
3. Demandes relatives aux soins psychiatriques sans consentement					unité : affaire
	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Total</b>	<b>65 808</b>	<b>70 763</b>	<b>77 892</b>	<b>77 946</b>	<b>79 576</b>
Demande de contrôle périodique de la nécessité d'une mesure d'hospitalisation	62 400	67 171	75 490	75 653	77 668
Demande de mainlevée d'une mesure d'hospitalisation	3 408	3 592	2 402	2 293	1 908

4. Décisions relatives aux hospitalisations psychiatriques sans consentement en 2017					unité : affaire
	Total	Maintien	Mainlevée	Autres fins	
<b>Total</b>	<b>77 938</b>	<b>67 677</b>	<b>6 647</b>	<b>3 614</b>	
Demande de contrôle périodique de la nécessité d'une mesure d'hospitalisation	76 146	66 310	6 395	3 441	
Demande de mainlevée d'une mesure d'hospitalisation	1 792	1 367	252	173	

#### 5. Appels relatifs à la protection des libertés



#### 6. Décisions des cours d'appel en matière de protection des libertés en 2017



## 2.2 LA PROTECTION JURIDIQUE DES MAJEURS

En 2017, 204 700 demandes relatives à la protection juridique ont été déposées devant le juge des tutelles. Après une diminution importante entre 2013 et 2014 (- 30 %) liée au réexamen massif entre 2010 et 2013 des mesures prises avant 2009, le nombre de saisines augmente depuis (+ 3 % en 2017 par rapport à 2016). Le nombre de demandes d'ouverture d'une mesure de protection, qui n'a cessé d'augmenter depuis 2010, connaît un premier fléchissement (- 5,5 %) et s'établit à 93 200 en 2017.

Le juge des tutelles a prononcé 74 600 décisions de placement sous protection juridique en 2017 : 50 % sont des tutelles et plus de 48 % des curatelles. La charge de 52 % des majeurs mis sous curatelle est confiée à une association, tandis que la famille obtient celle de 53 %

des majeurs sous tutelle. Les 900 sauvegardes de justice enregistrées en 2017 sont essentiellement gérées par la famille (près de huit fois sur dix).

Sur les 78 700 décisions statuant sur une mesure, 83 % sont des renouvellements, le plus souvent accordés pour deux tiers d'entre eux pour une durée de 5 à 9 ans. Quand il statue en convertissant le régime de protection existant, le juge des tutelles le renforce près de neuf fois sur dix.

Le nombre de mandats de protection future établis chaque année progresse depuis sa mise en place au 1<sup>er</sup> janvier 2009, pour atteindre 1 200 en 2017 ; il est établi neuf fois sur dix par acte notarié.

### Définitions et méthodes

Le système juridique de protection des majeurs a été réformé par la loi du 5 mars 2007, entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2009.

La mesure de protection ne peut être ordonnée par le juge qu'en cas de **nécessité**, et s'il ne peut être suffisamment pourvu aux intérêts de la personne par l'application des règles de droit commun de la représentation ou des régimes matrimoniaux notamment, la mesure doit être **proportionnée et individualisée** (art 428 du C.civ.).

**Sous tutelle**, mesure la plus complète, la personne doit être représentée par un tuteur d'une manière continue dans les actes de la vie civile. Le juge peut, dans le jugement d'ouverture ou ultérieurement, énumérer certains actes que la personne en tutelle aura la capacité de faire seule ou avec l'assistance du tuteur. Le tuteur est tenu de rendre compte de l'exécution de son mandat à la personne protégée et au juge. Les actes de disposition (par exemple : vente immobilière, donation, emprunt) nécessitent l'autorisation, selon les cas, du conseil de famille ou du juge des tutelles.

**Sous curatelle**, la personne a besoin d'être assistée ou contrôlée d'une manière continue dans les actes importants de la vie civile. La personne en curatelle ne peut faire, sans l'assistance du curateur, aucun acte de disposition.

**La sauvegarde de justice** correspond à la situation où la personne a besoin d'une protection juridique temporaire ou d'être représentée pour l'accomplissement de certains actes déterminés. La personne placée sous sauvegarde de justice conserve l'exercice de ses droits.

**Le mandat de protection future** permet de désigner un mandataire pour veiller sur le bénéficiaire et/ou sur son patrimoine au cas où celui-ci ne serait plus en mesure, en raison de son état physique ou mental, de le faire seul.

Suite à des difficultés de remontées d'informations, on ne peut établir un stock de majeurs sous tutelle ou sous curatelle.

**Champ** : France métropolitaine et DOM.

**Source** : Ministère de la Justice / SG / SEM / SDSE / Exploitation statistique du Répertoire Général Civil

**Pour en savoir plus** : <http://www.justice.gouv.fr/statistiques-10054/>

« 680 000 majeurs sous protection judiciaire fin 2014 », *Infostat Justice* 143, juillet 2016.

« Tuteurs et curateurs des majeurs : des mandataires aux profils différents », *Infostat Justice* 162, juin 2018

1. Demandes formées devant le juge des tutelles	unité : affaire				
	2013	2014	2015	2016*	2017
<b>Total</b>	<b>259 082</b>	<b>180 387</b>	<b>190 415</b>	<b>198 739</b>	<b>204 668</b>
Première ouverture	89 729	93 969	96 621	98 613	93 154
Transfert	20 823	21 173	20 209	20 569	21 257
Renouvellement	130 085	51 043	58 687	63 822	73 782
Modification ou conversion	12 401	9 472	10 218	10 914	11 334
Mainlevée	6 044	4 730	4 680	4 821	5 141

2. Ouvertures des mesures en 2017 selon le type et le mode de gestion	unité : affaire					
	Total	Famille	Association tutélaire	Gérant privé	Préposé étab. soins	Sans mandataire
<b>Total</b>	<b>74 593</b>	<b>29 247</b>	<b>30 080</b>	<b>13 516</b>	<b>1 697</b>	<b>53</b>
Curatelle simple	2 732	1 103	1 093	515	21	/
Curatelle aménagée	825	232	357	217	19	/
Curatelle renforcée	32 597	7 383	17 373	7 167	674	/
Tutelle	37 180	19 664	11 034	5 514	968	/
Tutelle allégée	364	170	128	54	12	/
Sauvegarde de justice	895	695	95	49	3	53

3. Renouvellements, modifications et conversions de mesures de protection en 2017	Durée de la mesure de protection					20 ans ou plus	unité : affaire
	Total	- de 5 ans	de 5 à 9 ans	de 10 à 14 ans	de 15 à 19 ans		
<b>Total des décisions statuant sur une mesure</b>	<b>78 740</b>	<b>2 683</b>	<b>45 465</b>	<b>16 363</b>	<b>3 112</b>	<b>6 820</b>	
<b>Total des conversions</b>	<b>9 195</b>	<b>461</b>	<b>3 230</b>	<b>4 314</b>	<b>395</b>	<b>795</b>	
Convertit la curatelle en tutelle	8 153	398	2 399	4 204	389	763	
Convertit la tutelle en curatelle	1 042	63	831	110	6	32	
<b>Total des renouvellements</b>	<b>65 248</b>	<b>2 222</b>	<b>42 235</b>	<b>12 049</b>	<b>2 717</b>	<b>6 025</b>	
Renouvelle la curatelle	39 220	2 064	30 499	4 748	732	1 177	
Renouvelle la tutelle	26 028	158	11 736	7 301	1 985	4 848	
<b>Total des mainlevées</b>	<b>4 297</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	
Mainlevée de la curatelle	3 816	/	/	/	/	/	
Mainlevée de la tutelle	481	/	/	/	/	/	

4. Mandats de protection future	unité : mandat								
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Ensemble</b>	<b>140</b>	<b>284</b>	<b>394</b>	<b>536</b>	<b>680</b>	<b>747</b>	<b>909</b>	<b>1 083</b>	<b>1 164</b>
Acte notarié	114	226	333	465	595	655	822	992	1 054
Sous seing privé	26	58	61	71	85	92	87	91	110